

О подходах к формированию комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации до 2030 года в целях повышения эффективности ее реализации

Александр Вилесов,
генеральный директор ПАО «Т Плюс»

Программа модернизации коммунальной инфраструктуры по поручению Президента России

Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (пп. «ж» п.4)

Послание Президента Федеральному Собранию 29.02.24

перечень поручений от 30.03.2024 № Пр-616 (пп. «и» п. 11)

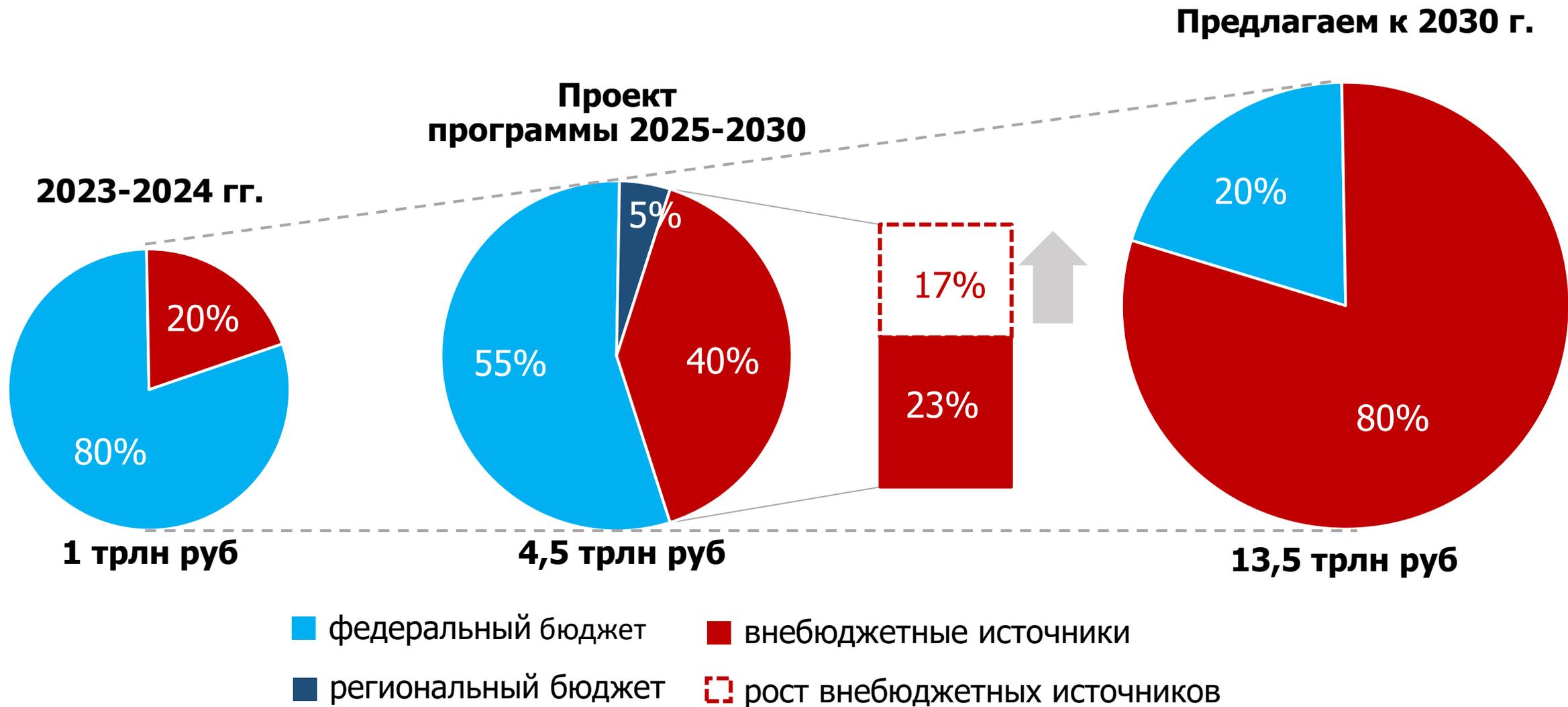
4. Установить следующие **целевые показатели и задачи**, выполнение которых характеризует достижение национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни":

...

ж) реализация программы модернизации коммунальной инфраструктуры и **улучшение качества** предоставляемых коммунальных услуг **для 20 млн. человек к 2030 году**

и) наращивание темпов реализации субъектами Российской Федерации программ модернизации коммунальной инфраструктуры и направление до 2030 года на эти цели **4,5 трлн. рублей, включая частные инвестиции** и средства федерального бюджета в размере не менее 150 млрд. рублей ежегодно

Внебюджетные источники финансирования – неотъемлемая часть программы модернизации



Набор мер стимулирования, способствующих росту внебюджетных инвестиций

до уровня >40% к 2030 году (+17% к 2030 году)

- 1** Индексация тарифов сверх инфляции и адресные субсидии
- 2** Субсидирование % ставок заемного финансирования
- 3** Ранжирование инвестиционных мероприятий по эффективности на основе отраслевых схем в рейтинге на получение лимитов
- 4** Сохранение операционной эффективности в тарифах для использования в инвестиционных мероприятиях
- 5** Приоритет комплексному планированию мероприятий по всей цепочке ресурсоснабжения для достижения инвестиционной эффективности
- 6** Синергия использования различных инструментов господдержки для комплексного развития инфраструктуры городов (МКИ, ИБК, ФНБ, ДОМ.РФ).

1

Индексация тарифов на инвестиционную составляющую сверх инфляции ежегодно на +3% с 2025 по 2030 гг.

1. Индекс роста тарифов (ИПГ)

в прогнозе соцэкономразвития,
обеспечивающий инвестиции

2. Механизмы превышения тарифа сверх ИПГ

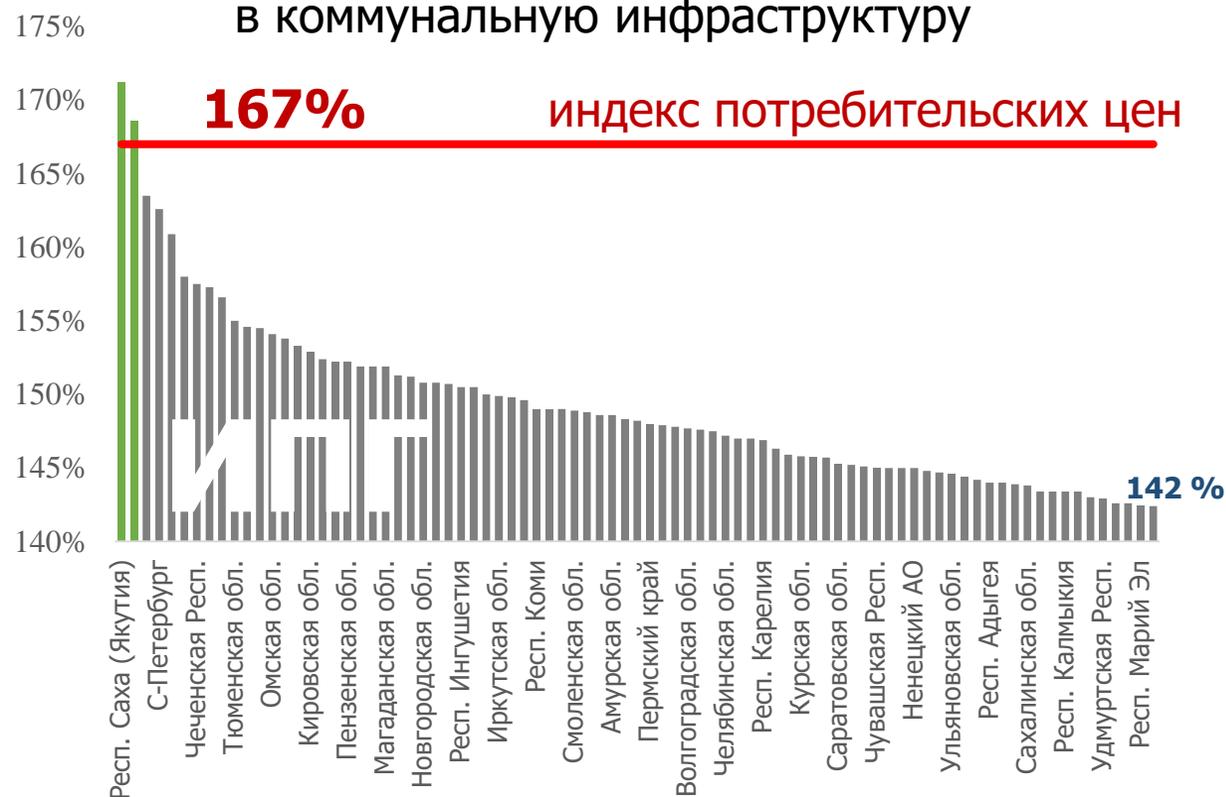
в объеме инвестиций
(по аналогии с ценовыми зонами
теплоснабжения, концессиями)

3. Адресные субсидии

вместо сдерживания тарифов

Накопленное за 2014-2022 гг. **отставание**
индекса роста платы граждан от ИПЦ в
субъектах РФ в диапазоне от 0 до 25 %

предопределило недофинансирование инвестиций
в коммунальную инфраструктуру



Адресные субсидии вместо сдерживания тарифов

Сдерживание роста тарифов
на коммунальные услуги

55 млн семей



Предоставление
адресных субсидий семьям

от 4,4 млн семей с низкими доходами

Недостаточность доходов организаций ЖКХ
для инвестиций в модернизацию инфраструктуры

Адресная помощь гражданину,
у которого недостаточно средств оплаты ЖКУ

Дефицит инвестиций:
5 трлн руб. на ближайшие 5 лет

Привлечение инвестиций в требуемом объеме
за счет постепенного опережающего роста тарифов

1 рубль бюджетных вложений

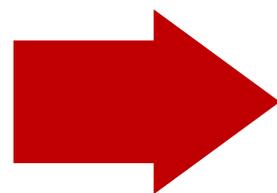
Субсидирование капитальных затрат

1,25 руб инвестиций

Субсидирование семей с низкими доходами

12 руб инвестиций

100 млрд руб
Адресные субсидии



1,2 трлн руб
Внебюджетные источники

В программе КИ необходимо предусмотреть возможность предоставления адресных субсидий семьям с низким доходом при опережающем росте тарифов на инвестиционную составляющую

2 **Субсидирование % ставок заемного финансирования** **мультипликативный эффект 4-5 кратное увеличение инвестиций***

- **Механизм софинансирования % ставки** по кредитам операторов теплоснабжения в коммерческих банках
- **Учесть приоритет заемного финансирования и объем внебюджетного софинансирования** в критериях распределения лимитов по субъектам РФ

Дополнительная **оценка эффективности инвестиционных мероприятий** финансовыми экспертами кредитных организаций при выдаче займов

Предусмотреть **коэффициент эффективности**, пропорциональный дополнительно привлеченным частным инвестициям **на вложенный рубль**

 **Необходим запуск инструмента с 2025 г.**

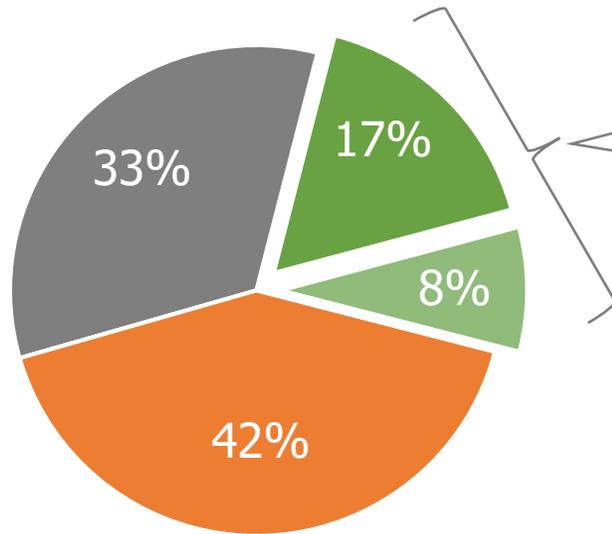
* при текущей ключевой ставке ЦБ

3

4

Ранжирование инвестиционных мероприятий по эффективности на основе отраслевых схем и сохранение эффектов в тарифах для использования в инвестиционных мероприятиях

Пример ранжирования по источникам финансирования потребности



- Обеспечено тарифным источником
- Окупаемые мероприятия при ставке до 7%*
- Окупаемые мероприятия при ставке до 3%*
- Мероприятия, требующие субсидирования

За счет реализации эффективных проектов возможно реализовать **43% от дополнительной потребности** в финансировании (25% от общей)

Приоритет отраслевых схем планирования:

- Исключить требование по направлению 90% лимита программы МКИ на линейные объекты, тип модернизируемых объектов определять исходя из потребности и целей в соответствии с отраслевыми схемами планирования
- Отраслевые схемы планирования должны содержать не только перечень мероприятий, но и расчет эффектов от их реализации в соответствии с поставленным перечнем целей и задач

* при условии, что эффективность не изымается при тарифном регулировании

5

6

Комплексное планирование мероприятий на основе схем территориального планирования позволяет **окупать проекты** за счет синергии эффектов и достичь **сбалансированного состояния** инфраструктуры

Реконструкция
«один к одному»

Перекладка участка
теплосети д500мм на
теплосеть д500мм



Избыток: заявленная мощность
кратно выше используемой
или

Дефицит: требуется повторная перекладка
в случае развития города

Комплексная
модернизация

Перекладка теплосети
с учетом перспектив
развития территории



Учет перспективы развития города

Экономия 80% на инвестициях для
развития города (*своевременный учет
перспективных нагрузок увеличивает
стоимость текущей перекладки на 20%*)

Учет фактической нагрузки

- оптимальные инвестиций
- снижение потерь
- снижение расхода электроэнергии
- повышение качества (*оптимизация режимов*)

Ключевые выводы

- Улучшение качества коммунальных услуг **для 20+ млн. человек**
- Новый **технологической уклад** систем ресурсоснабжения, основанный на спросе
- Доля **внебюджетного финансирования** до 80 % в объеме инвестиций в ЖКХ
- Развитие точечных **мер социальной поддержки** семей с низкими доходами

Организационные предложения

- Поддержать меры стимулирования внебюджетных источников и внести изменения в ПП2253 в части регулирования участия частных компаний в региональных программах МКИ
- Направить субъектам РФ разъяснения о включении в региональные программы модернизации ЖКХ всех мероприятий вне зависимости от формы собственности объектов инфраструктуры, в частности, мероприятия на основе реальной потребности в инвестициях
- Обеспечить доведение до субъектов РФ информации о порядке списания части бюджетных кредитов в 2025 и последующих годах, позволяющем определить объем высвобождаемых источников
- Подключить представителя Комиссии РСПП по ЖКХ к участию в регулярных совещаниях Минстроя России с субъектами РФ, на которых будут рассматриваться вопросы формирования и реализации Программы

Приложение

Загружено в АИС «Реформа ЖКХ»

На примере 16 регионов РФ	Учитывать ли текущие инвестиционные обязательства?	Учитывать ли дополнительные мероприятия?			Мероприятия по повышению качества и комфорта теплоснабжения жителей?
		на частном имуществе		на концессионном имуществе	
		из схем теплоснабжения	не рассматриваемые ранее		
6 регионов	✓	✓	✓	✓	✓
1 регион	✓	✓	✓	✓	✗
2 регион	✗	✓	✓	✓	✗
1 регион	✓	✓	✗	✓	✗
2 региона	✗	✓	✗	✗	✗
3 региона	✗	✗	✗	✗	✗

Требуется провести разъяснительную работу для регионов с целью:

- Отредактировать программу в соответствии с вводимыми мерами поддержки
- Задать целевое состояние инфраструктуры, к которому должна привести программа МКИ
- Сформировать программы не только на муниципальном имуществе, но и на частном