

Сердюк Ольга Владимировна,  
и. о. исполнительного директора Ассоциации  
предприятий сферы ЖКХ «Объединенный  
Жилищно-Коммунальный Совет»

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ПО АДРЕСНОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С НИЗКИМИ  
ДОХОДАМИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ  
С ЦЕЛЬЮ УСТАНОВЛЕНИЯ КРИТЕРИЯ ФИНАНСОВОЙ  
ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

*КАК ВЫХОДИТЬ ИЗ ТАРИФНОГО КРИЗИСА  
В КОММУНАЛЬНОМ СЕКТОРЕ*

# СОСТОЯНИЕ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Физический и моральный износ коммунальной инфраструктуры требует срочных и системных мер, в первую очередь – финансовых.

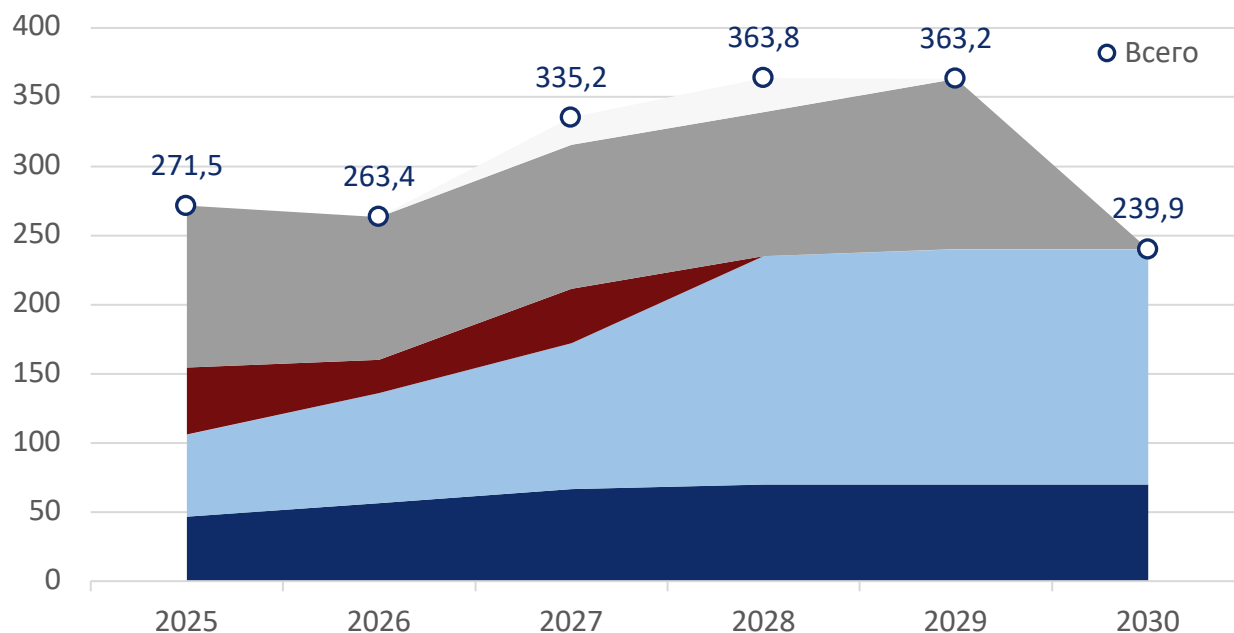
Национальный проект «Инфраструктура для жизни» предполагает привлечение в городскую инфраструктуру, в том числе коммунальную, **4,5 трлн рублей до 2030 года** из разных источников в числе которых средства организаций ЖКХ, т. е. тарифные источники.



# ФИНАНСИРОВАНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ЖИЗНИ»

Расходы федерального бюджета ( в основном кредиты) на модернизацию коммунальной инфраструктуры до 2030 г. = **1,8 трлн руб.**

Структура расходов за 2025-2030 гг., млрд руб.



Выполнение национального проекта возможно лишь при существенном повышении тарифов на коммунальные услуги выше уровня инфляции

**Как защитить тех кто не сможет платить?**

**1,8** трлн руб.  
суммарно за 2025 – 2030 гг.



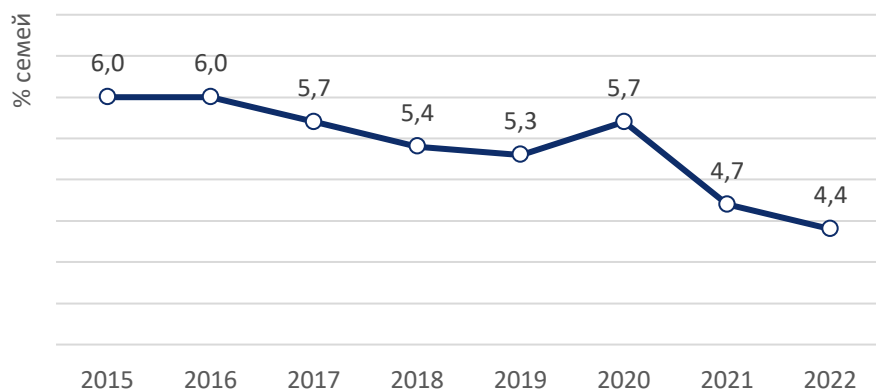
# ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В КОММУНАЛЬНОМ СЕКТОРЕ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

**Принцип регулирования – рост тарифов не выше предельного индекса изменения стоимости коммунальных услуг**

## Результат тарифной политики

- Сокращение доходной базы коммунальных предприятий. Предельные индексы традиционно ниже уровня инфляции. Результат: ветшание основных фондов, рост аварийности
- Инвестиционная привлекательность сектора для частного капитала (в т.ч. в рамках ГЧП) крайне низкая.
- Одновременно с этим происходит сокращение адресной помощи низкодоходным домохозяйствам по оплате ЖКУ, что свидетельствует об опережающем росте доходов населения.

## Доля семей, получающих субсидий на оплату ЖКУ<sup>3</sup>, 2015-2022 гг.



<sup>1</sup> Согласно Постановлениям Правительства РФ за 2014-2022 гг.

<sup>2</sup> Ключевая ставка Банка России и инфляции

<sup>3</sup> Росстат

## Соотношение утвержденных предельных индексов платы за КУ<sup>1</sup> и инфляции в среднем по субъектам Российской Федерации, 2015-2022 гг.\*

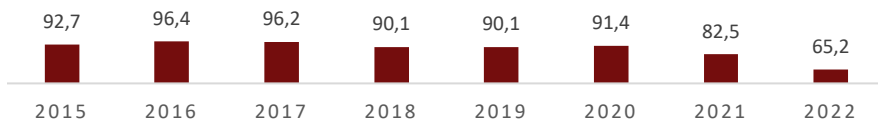


\* Накопленная разница между показателями инфляции и предельным индексом роста вносимой гражданами платы рассчитана по накопленным изменениям значений к базовому уровню 2014 г.

# МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИИ

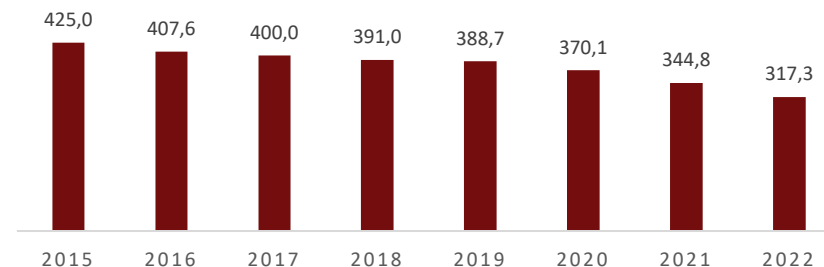
## Адресные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами <sup>1</sup>

(в ценах 2022 г.)



## Льготы различным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг <sup>1</sup>

(в ценах 2022 г.)



**Низкая эффективность расходования бюджетных средств на льготы в виду отсутствия адресности**

### Выводы:

1. Доля домохозяйств-участников программы жилищных субсидий сокращается на протяжении последнего десятилетия.
2. Доля домохозяйств-участников программы жилищных субсидий в России существенно меньше, чем в большинстве европейских стран.
3. При сокращении расходов на социальную поддержку населения существенно растут бюджетные расходы на субсидирование/модернизацию коммунального сектора (оценка 2023 г. – более 600 млрд руб.)

**Это неэффективное расходование бюджетных денег.**

**Необходимо увеличивать финансовую поддержку низкодоходным семьям при увеличении доходной базы коммунальных предприятий за счет роста тарифов.**

**С этой целью предлагается ввести критерий финансовой доступности коммунальных услуг для населения вместо индекса предельного роста стоимости коммунальных услуг.**

# КРИТЕРИЙ ФИНАНСОВОЙ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ ДОМОХОЗЯЙСТВ

---

## Основные характеристики, которым должен соответствовать критерий финансовой доступности ЖКУ

- 1) Отражать бремя оплаты коммунальных услуг для домохозяйств с низкими доходами.
- 2) Быть независимым от других факторов кроме доходов домохозяйств и стоимости жилищно-коммунальных услуг.
- 3) Быть наблюдаемым и хорошо измеримым.
- 4) Одинаково трактоваться на всей территории страны.
- 5) Опирается на существующие механизмы и инструменты, а не требовать создания новых.

## Большинству перечисленных характеристик отвечает критерий —

### «доля домохозяйств-получателей субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг»

#### Оценка предлагаемого критерия:

##### Преимущества:

- Использование результатов работы действующих служб жилищных субсидий.
- Адресный характер социальной поддержки, учет реального бремени домохозяйств по оплате коммунальных услуг.
- Наблюдаемость и однозначная трактовка.
- Зависимость только от доходов домохозяйств и стоимости жилищно-коммунальных услуг.

##### Недостатки:

- Разная трактовка результатов работы служб жилищных субсидий (охват домохозяйств, получающих помощь) по субъектам РФ в связи с разными параметрами работы региональных служб жилищных субсидий. В частности, за счет региональных стандартов максимально допустимой доли расходов домохозяйств на оплату ЖКУ в совокупном семейном доходе и стандартов нормативной площади жилья, применяемых для расчета субсидии.

### Критерий финансовой доступности стоимости коммунальных услуг для населения:

**доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, в регионе не более 15%**

**Условие реализации: единые стандарты предоставления мер социальной поддержки по стране**

**- максимальной доли расходов домохозяйств на оплату ЖКУ**

**- стандарт жилищной обеспеченности**

## СЦЕНАРНОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИТЕРИЯ ФИНАНСОВОЙ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ МОДЕЛИРОВАНИЯ

Оценка возможности повышения тарифов на коммунальные услуги в РФ при изменении параметров программы жилищных субсидий реализации:

Сценарий 2.1 (МДД = 18%, площадь = 18 м<sup>2</sup>) и Сценарий 2.2 (МДД = 18%, площадь = 23 м<sup>2</sup>)

Допустимое увеличение тарифов на коммунальные услуги при условии, что ожидаемая доля получателей субсидии на ЖКУ ≤ 15%	Количество субъектов РФ, ед.		Ожидаемая доля домохозяйств, получающих субсидии, %	
	Сценарий	2.1	2.2	2.1
0%	7	27	от 15% до 26%	от 15% до 35%
2%	1	3	15%	15%
3%	–	1	–	15%
4%	–	1	–	15%
5%	4	–	15%	–
8%	2	3	15%	15%
10%	2	3	15%	15%
12%	3	2	15%	15%
14%	–	1	–	15%
15%	3	2	15%	15%
16%	3	2	15%	15%
18%	1	1	15%	15%
20%	1	4	15%	15%
24%	1	–	15%	–
25%	4	6	15%	15%
-----	53	29	от 2% до 15%	от 2% до 15%

## СЦЕНАРНОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИТЕРИЯ ФИНАНСОВОЙ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ МОДЕЛИРОВАНИЯ

Расходы бюджетной системы на субсидирование стоимости коммунальных услуг и модернизацию сектора в 2023 г.

<b>Расходы бюджетов на предоставление жилищных субсидий</b>	<b>67 млрд руб.</b>
<b>Расходы бюджетов на субсидирование стоимости коммунальных услуг и модернизацию сектора (оценка)</b>	<b>600 млрд руб.</b>

Оценка финансовых последствий повышения тарифов на коммунальные услуги при реализации  
**Сценария 2.1 (МДД = 18%, площадь = 18 м<sup>2</sup>) и Сценария 2.2 (МДД = 18%, площадь = 23 м<sup>2</sup>)**

<b>Дополнительные доходы РСО при введении критерия финансовой доступности коммунальных услуг (млрд руб. /в ценах 2023 г.)</b>		<b>Расходы бюджета на предоставление жилищных субсидий (млрд руб. /в ценах 2023 г.)</b>	
<b>2.1</b>	<b>2.2</b>	<b>2.1</b>	<b>2.2</b>
<b>820</b>	<b>670</b>	<b>225</b>	<b>270</b>



---

**Рекомендации Рабочей группы по совершенствованию законодательного регулирования, направленного на развитие коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства (утверждены 03.10.2024 Заместителем Председателя Государственной Думы АВ Гордеевым)**

**В блоке «Модернизация коммунальной инфраструктуры» указаны следующие мероприятия:**

**П. 17 «Рассмотреть целесообразность и возможность установить единый порядок определения региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий и контроля за ними, а также актуализировать правила предоставления субсидий на оплату – жилого помещения и коммунальных услуг в части обеспечения нуждаемости и адресности» – доклад Правительства РФ в 2025 году. Ответственные ФОИВ: Минстрой России, Минтруд России, Минэнерго России, ФАС России, Минфин России.**


**П. 18 «Рассмотреть целесообразность и возможность проработать вопрос по поэтапному замещению необходимости согласования с представительным органом местного самоуправления и ФАС России превышения предельного индекса в целях учета расходов на исполнение обязательств регулируемой организации, использованием критериев финансовой доступности коммунальных услуг для граждан (домохозяйств) с низкими доходами с одновременным повышением эффективности механизма субсидирования платы за жилищно-коммунальные услуги» – доклад Правительства РФ к 1 марта 2025 года. Ответственные ФОИВ: Минстрой России, ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минфин России.**



Благодарю  
за внимание!

*Доклад подготовлен с использованием  
аналитических материалов НИУ ВШЭ и Фонда  
«Институт экономики города»*

 [gkhsovet@yandex.ru](mailto:gkhsovet@yandex.ru)

 <https://sovetgkh.ru/>