



# Разработка региональных программ в области энергосбережения на примере города Москвы

**Алексей Туликов**

Директор по развитию законодательства в ТЭК,  
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России

Декабрь 2025 г.

# Структура управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Цель – снизить  
энергоёмкость ВВП к  
2020 г. (относительно  
уровня 2007 г.)  
на

**40%**

Указ Президента  
Российской Федерации  
от 04.06.2008 № 889

Федеральный закон от  
23.11.2009 № 261-ФЗ «Об  
энергосбережении...»

ГП «Энергосбережение и  
повышение энергетической  
эффективности на период до  
2020 года»

ГП «Энергоэффективность  
и развитие энергетики»

Передача  
полномочий по  
энергоэффективности от  
Минэнерго России в  
Минэкономразвития  
России\*

КГП «Энергосбережение и  
повышение  
энергетической  
эффективности»\*\*\*

**695 млрд. руб.**

Федеральный бюджет 70 млрд. руб.  
Региональные бюджеты 625 млрд. руб.  
2011-2020 гг.

**50 млрд. руб.** план

**14 млрд. руб.** факт  
2013-2020 гг.

**60 млн. руб. в год**

362 млн. руб. 2019-2024 гг.

ГП «Экономическое  
развитие и инновационная  
экономика»\*\*

2008

2009

2010

2011

2013

2014

2018

2019

2023

Минэнерго России

субсидии субъектам Российской  
Федерации на реализацию  
региональных программ

Минэкономразвития России

\*ППРФ от 23.07.2018 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

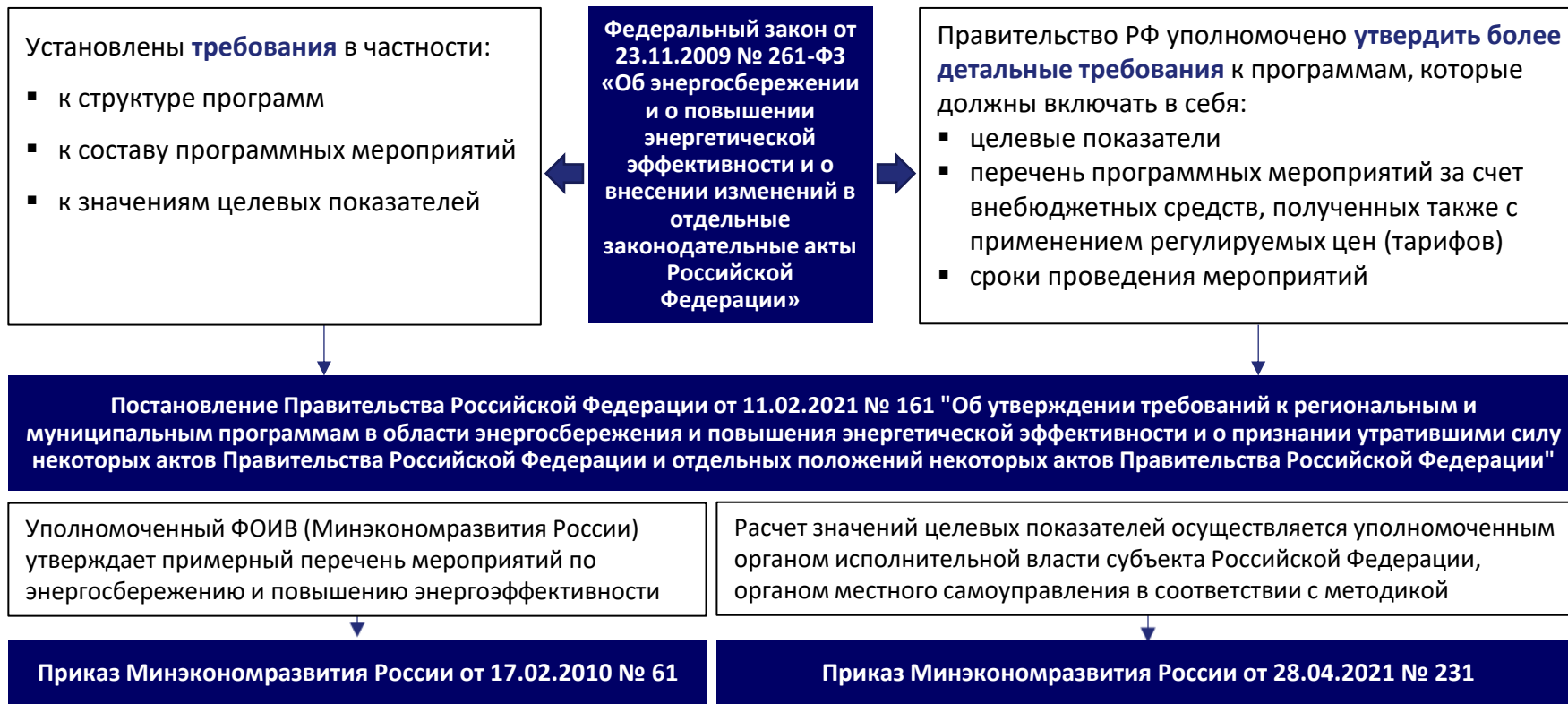
\*\*ППРФ от 29.03.2019 № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

\*\*\*ГП РФ от 09.09.2023 № 1473 "Об утверждении комплексной государственной программы Российской Федерации "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"

# Разработка программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



# Требования федерального законодательства к региональным программам в области повышения энергетической эффективности



# Региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Москвы в 2009 – 2013 гг.

Городская целевая программа «Энергосбережение в городе Москве на 2009-2011 гг. и на перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 28.10.2008 № 1012-ПП

Государственной программы города Москвы «Энергосбережение в городе Москве» на 2011, 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 14.09.2011 № 429-ПП

Отраслевые программы

Окружные программы

Программы организаций с участием города Москвы и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности



создана система реализации и контроля за реализацией **энергоэффективных мероприятий**, определены ответственный исполнитель и соисполнители (отраслевые и территориальные органы исполнительной власти)

определенные в программах целевые показатели для всех исполнителей программы, являлись **индикаторами реализации Энергетической стратегии** города Москвы на период до 2025 года

# Региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Москвы с 2014 г.

С 2014 года региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Москвы **утратила самостоятельный статус**

**Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергоэффективности»** в составе Государственной программы города Москвы "Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 27.09.2011 № 451-ПП

Показатель подпрограммы

Сокращение выбросов парниковых газов при производстве энергетических ресурсов (нарастающим итогом)

Показатель программы

Энергоемкость ВРП

Программы организаций с участием города Москвы и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

**Ответственный исполнитель** – ДЖКХ Москвы

**Соисполнители** – 31 отраслевой и территориальный орган исполнительной власти города Москвы

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется с привлечением подведомственных организаций органов исполнительной власти Москвы и крупных ресурсоснабжающих организаций (ПАО «Мосэнерго», ПАО «МОЭК», АО «Мосводоканал», ПАО «МОЭСК», ПАО «ОЭК», ПАО «Мосэнергосбыт», ПАО «Мосгаз»)

## Финансовое обеспечение 2022 – 2023 гг.

	план 2022, млн руб.	факт 2022, млн руб.	освоение, %	план 2023, млн руб.	факт 2023, млн руб.	освоение, %
<b>Всего</b>	2 980	2 015	67,6	2 816	2 070	73,5
<b>бюджет г. Москвы</b>	2 443	1 189	48,7	2 145	1 524	71,0
проекты по организации учета, снижению потерь ТЭР при их передаче, а также снижению потребления ТЭР на бюджетных учреждениях, МКД и производственных зданий ресурсоснабжающих организаций	538	827	153,7	671	547	81,4

## Основные результаты 2023 г.

- мероприятия на объектах ресурсоснабжающих организаций, позволившие достичь значения показателя «Сокращение выбросов парниковых газов при производстве энергетических ресурсов (нарастающим итогом)» в размере **11 441,39 тыс. т экв. CO2 (перевыполнен на 0,8%)** и сохранить значение показателя «Непревышение установленного объема потерь энергетических ресурсов при передаче» на уровне **100%**.
- применение предизолированных трубопроводов в пенополиуретановой изоляции при сопоставимых толщинах изоляции приводит к **снижению тепловых потерь более чем на 35%**
- передача тепловых нагрузок котельных ПАО «Мосэнерго» обеспечивает прирост удельной выработки электроэнергии на тепловом потреблении и снижение удельного расхода условного топлива на отпуск электроэнергии на ТЭЦ (беззатратное, позволило **сэкономить 661,79 тыс. т у. т.**)
- к концу 2023 г. действовало 2 068 энергосервисных договоров (2 049 по тепловой энергии и 19 по эл. энергии на 2 280 МКД и 1 по тепловой энергии на 5 объектах бюджетной сферы. Общее количество МКД, где заключены такие контракты за весь период составил - **3 326 шт. (охват около 9,5%)**.

## Основные результаты и мероприятия

1. потенциал экономии энергоресурсов регулируемые организациями и коммерческим сектором от многих относительно малозатратных мероприятий во многом уже реализован
2. часть реализованных регулируемые организациями мероприятий также связана с повышением надежности инфраструктуры
3. Москва безусловный лидер среди регионов по количеству энергосервисных контрактов в МКД
4. развитие общественного транспорта эффективно ограничивает рост спроса на энергию со стороны населения
5. создана и функционирует информационная система энергосбережения



## Основные вызовы

1. высокий потенциал энергосбережения, для реализации которого требуются системные меры и инновационные мероприятия
2. использование части необходимых технологий сталкивается с санкционными ограничениями
3. сохраняется нехватка как бюджетных средств на мероприятия и меры поддержки, так и ограниченный доступ к финансовым продуктам в условиях высокой ключевой ставки
4. сохраняется большой потенциал для привлечения частных инвестиций, в том числе в рамках энергосервисного механизма
5. программы регулируемых организаций в городе Москве ограничены тарифными источниками



**Разработка самостоятельной региональной программы (проекта Государственной программы города Москвы) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2026-2028 годы с перспективой до 2035 года»**



**Этап 1 – Разработка и согласование ЧТЗ. Сбор и оценка исходной информации, анализ существующего положения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Москвы**

Проведен анализ существующего положения, включая ретроспективный анализ за 2012-2023 годы, реализованных мероприятий, основных требований законодательства в области энергосбережения, нормативов потребления коммунальных ресурсов, а также проведен анализ системы мониторинга и контроля за реализацией мероприятий.

### Отрасли

- |                                 |                             |
|---------------------------------|-----------------------------|
| • Электроэнергетика             | • Промышленность            |
| • Теплоснабжение                | • Транспортный комплекс     |
| • Газоснабжение                 | • Отходы                    |
| • Водоснабжение и водоотведение | • Коммерческая недвижимость |
| • Жилищный фонд                 | • Уличное освещение         |
| • Гос. сектор                   |                             |

**Этап 2 – Проведение анализа и выявление тенденций расхода энергетических ресурсов (тепло- и электроэнергии, газа, горячей и холодной воды) за период 2012-2023 годов, а также проведение сравнения уровня энергоэффективности в сопоставимых городах (бенчмаркинг)**

Разработаны и апробированы методологические подходы к оценке потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработан проект обобщенной методики оценки технического потенциала энергосбережения г. Москвы. Проведен анализ опыта иных городов (Лондон, Стокгольм, Осло, Копенгаген, Рейкьявик, Циндао, Шэньчжэнь, Сингапур, Портленд, Ванкувер) в области энергосбережения и проведен бенчмаркинг с Москвой

**Этап 3 – Определение стратегических приоритетов реализации Региональной программы, ее целей и задач**



**ЭКСПЕРТНАЯ СЕССИЯ  
«НОВЫЕ РЕШЕНИЯ В ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И  
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ МОСКВЫ»**

## Основные подходы запуска новых проектов и программ

- Переход от лоскутного решения проблем к системному подходу
- Детальная проработка потребности, технической, экономической и юридической части проектов
- Выход на масштабирование после пилотирования/апробации
- Учет наличия кадрового, материально-технического и иного ресурсного обеспечения
- Планирование финансового обеспечения и взаимосвязка разных механизмов реализации
- Анализ и решение нормативных барьеров для реализации проектов

## Основные этапы запуска новых программ



# Спасибо за внимание!

**Алексей Туликов**

Директор по развитию законодательства в ТЭК,  
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России

E-mail: [tulikov@rosenergo.gov.ru](mailto:tulikov@rosenergo.gov.ru)

Моб.: +79104191896