



**Комитет ТПП РФ
по предпринимательству
в сфере жилищного
и коммунального хозяйства**

**Круглый стол в Совете Федерации
по теме «Актуальные вопросы развития кадрового потенциала
сферы жилищно-коммунального хозяйства»
24 октября 2024 года**

Механизмы и возможности привлечения в сферу ЖКХ квалифицированного персонала

**МЕЖЕЦКАЯ ВЕРОНИКА АНАТОЛЬЕВНА —
заместитель генерального директора
Научно-исследовательского Центра муниципальной экономики,
главный редактор журнала «ЖКХэксперт: экономика и право»,
руководитель рабочей группы «Кадровое обеспечение ЖКХ» Экспертного совета по ЖКХ при Комитете
Госдумы по строительству и ЖКХ, руководитель Подкомитета ТПП РФ по кадровой политике и
развитию отраслевой системы социального партнерства и профессиональных квалификаций в
жилищно-коммунальной сфере при Комитете ТПП РФ по предпринимательской деятельности в
жилищной и коммунальной сфере**

**Стратегия развития
строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.
Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р**

**Раздел «Профессиональная трансформация в сфере
жилищно-коммунального хозяйства»**

**Предусмотрены мероприятия, направленные на решение
кадровых проблем в ЖКХ:**

- развитие **системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров** для нужд отрасли жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение **привлекательности и престижа профессий и специальностей** сферы жилищного и коммунального комплексов;
- повышение **уровня компетенций руководителей и специалистов предприятий** жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с использованием инструментов **независимой оценки квалификаций персонала.**

**Стратегия развития
строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.
Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р**

**Раздел «Профессиональная трансформация
в сфере жилищно-коммунального хозяйства»**

Стратегия **содержит** общие предложения по улучшению ситуации в жилищно-коммунальной сфере по данному направлению, однако **требует конкретизации** ключевых позиций и **механизмов** решения проблем, касающихся развития кадрового потенциала сферы ЖКХ.

В частности, в Стратегии не нашла отражена такая важная для ЖКХ проблематика как **низкий уровень развития отраслевой системы социального партнерства** для обеспечения эффективного регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в жилищно-коммунальной сфере, **следствием чего является наличие системных проблем по оплате и нормированию труда.**



**Ничего лучшего не придумало человечество
для обеспечения социального мира
и стабильного развития экономики,
чем социальное партнерство**

*В.В. Путин 29.01.2018,
речь при подписании
Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов,
общероссийскими объединениями работодателей
и Правительством Российской Федерации*

Новая **конституционная** норма обеспечения развития
социального партнерства

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ

Конституция РФ дополнена статьей 75.1 с 4 июля 2020 г. -

Статья 75.1*

В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, **гарантируются** защита достоинства граждан и **уважение человека труда, обеспечиваются** сбалансированность прав и обязанностей гражданина, **социальное партнерство**, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Часть 1 статьи 114 дополнена пунктом "е.4" с 4 июля 2020 г.

1. Правительство Российской Федерации:

е.4) **обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений**

ФОТС – главный инструмент решения кадровых проблем

В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОТС в ЖКХ сделан акцент на повышение профессионализма и квалификации работников в связи с требованиями Федерального закона № 238-ФЗ от 03.07.2016 г. «О независимой оценке квалификации»

П.1.10 Организации в целях повышения квалификации и защиты прав работников отрасли организуют оценку и присвоение профессиональных квалификаций работникам в порядке, установленном СПК в ЖКХ в соответствии с нормами трудового законодательства РФ, а также требованиями 238-ФЗ и 584ПП

Наличие свидетельства о квалификации предполагается учитывать при стимулировании работников отрасли

СИСТЕМА МОТИВАЦИИ в ЖКХ только создается

Стратегия-2030 (раздел «Профессиональная трансформация в ЖКХ»)

...**результаты** осуществления мероприятий:

«обеспечены мотивирующие факторы для **повышения уровня профессионального развития работников**, а также для совершенствования системы подготовки кадров в сфере ЖКХ».

2.8.2.7. ФОТС: доплата за уровень квалификации по профессиональным стандартам согласно коллективному договору и (или) локальному нормативному акту в пределах 20 % тарифной составляющей расходов, направляемых на оплату труда

Федеральное отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ – основной инструмент социального партнерства в сфере ЖКХ и инструмент создания экономики организаций ЖКХ



Федеральное тарифное соглашение в ЖКХ на 2023-2025 годы

Соглашение является правовым актом (ст.45 ТК РФ).

Определение ВС РФ от 13.03.2023 № 32-КГПР22-9-К1: «и по смыслу изложенных норм ТК РФ, **регулирует трудовые отношения наравне с Трудовым Кодексом»!!!**

подписано 12 мая 2022 года Президентом Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения Кочегаровым А.Д. и Председателем Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения Василевским А.Д.

зарегистрировано Федеральной службой по труду и занятости 07.06.2022 (регистрационный номер 12/23-25) (кроме п.6.7 Раздела 6 Соглашения)

13.07.2022 официальная публикация - Минтруд России официально предложил присоединиться к ФОТС

С 12.08.2022 ФОТС считается распространенным на тех, кто не представил мотивированный отказ

**Многие проблемы сферы ЖКХ, в том числе в сфере
управления МКД лежат в соблюдении
главного соглашения социального партнерства,
предусмотренного трудовым законодательством
ФОТС**

всеми участниками процесса ценообразования на ЖКУ

- **регулируемыми и нерегулируемыми организациями**
- **органами регулирования**

как **основного инструмента** установления

достойной зарплаты работникам ЖКХ

Решение кадровых проблем организаций ЖКХ



Низкий уровень профессиональных квалификаций работников сферы жизнеобеспечения.
Экспертная оценка: уровень образования на 40-50 % не соответствует требованиям квалификации, установленным профессиональными стандартами.

Предложения в резолюцию Круглого стола: Правительству Российской Федерации:

- 1. Внести изменения в Стратегию развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г., направленные на регулирование трудовых отношений в жилищно-коммунальной сфере, развитие отраслевой системы социального партнерства, нормирования труда, профессиональных квалификаций.**
- 2. Разработать и утвердить в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» нацпроекта «Кадры» комплексную государственную программу по обеспечению кадровыми ресурсами сферы ЖКХ, план мероприятий по обеспечению кадровыми ресурсами на период до 2030 года, предусматривающий меры по подготовке и переподготовке кадров организаций ЖКХ, служащих органов исполнительной власти субъектов РФ и ОМС в сфере управления ЖКХ, выделение дополнительных бюджетных мест и организацию целевого обучения по программам подготовки кадров для сферы ЖКХ.**

Решение кадровых проблем организаций ЖКХ



Низкий уровень профессиональных квалификаций работников сферы жизнеобеспечения.
Экспертная оценка: уровень образования на 40-50 % не соответствует требованиям квалификации, установленным профессиональными стандартами.

Предложения в резолюцию Круглого стола: Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть в приоритетном порядке разработанные предложения по изменению первоочередных норм законодательства, направленных на **определение требований к обеспечению организаций сферы ЖКХ специалистами соответствующих профессиональных квалификаций и внедрению системы оценки квалификации работников, профессиональная деятельность которых связана в том числе с повышенными требованиями к надежности и безопасности выполнения работ, рисками причинения ущерба жизни и здоровью граждан, иными профессиональными рисками; с финансовой и общественной безопасностью** (для реализации указанного выше механизма в жилищной сфере предлагается внести изменения в ряд статей Жилищного кодекса Российской Федерации и постановление Правительства РФ от 28 октября 2014 г. № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», а для реализации указанного выше механизма в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановления Правительства РФ по государственному тарифному регулированию).

Изменения в ОКВЭД: отдельный вид экономической деятельности

Основные проблемы отсутствия ОКВЭД:

- Отсутствует достоверная информация по финансовым и экономическим показателям управляющих организаций как для целей оценки финансово-экономического состояния сферы управления многоквартирными домами на основании достоверных показателей официальной статистической отчетности, так и для целей налогового мониторинга;
- нет государственной статистики по заработной плате и кадрам;
- повышенные риски по налоговым проверкам;
- **нет возможности для налоговых льгот социально-ответственным работодателям.**

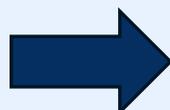
Пунктом 1 Решения Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 15.07.2022 № 3.2-15/2818 было рекомендовано Правительству Российской Федерации включить в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и в соответствующие формы федерального государственного статистического наблюдения вид экономической деятельности «деятельность по управлению многоквартирными домами».

Изменение в ОКВЭД: отдельный вид экономической деятельности

Предложения в резолюцию Круглого стола: просить Правительство РФ, Минэкономразвития России совместно с Минстроем России:

Включить в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и в соответствующие формы федерального государственного статистического наблюдения конкретный вид экономической деятельности: «деятельность по управлению многоквартирными домами».

68 Операции с недвижимым имуществом (покупка и продажа собственного недвижимого имущества, аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом, деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества)

 **68.32** Управление недвижимым имуществом за вознаграждение на договорной основе

 ~~**68.32.1**~~ Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе

В соответствии с Жилищным кодексом, управление МКД – отдельный вид деятельности по обеспечению безопасных и благоприятных условий проживания граждан, надлежащему содержанию общего имущества в МКД, решению вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставлению коммунальных услуг гражданам

Экономика профессиональной управляющей организации



Как решить проблему неквалифицированных УО?

Предлагается – в проект Федерального закона, внесенный в Государственную Думу под № 487723-8 «О внесении изменений в статьи 194 и 202 Жилищного кодекса Российской Федерации» (сокращение срока принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами) **внести следующие изменения и дополнения:**

- **статью 202 Жилищного кодекса отменить;**
- **пп.2) п.1 статьи 193 Жилищного кодекса изложить в следующей редакции:** «наличие у должностного лица (единоличного исполнительного органа юридического лица, руководителя юридического лица или его филиала либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих управление многоквартирным домом, а в случае заключения договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа - единоличного исполнительного органа юридического лица или индивидуального предпринимателя, которым такие полномочия переданы) лицензиата, соискателя лицензии **свидетельства о квалификации**»;
- **в пп. 2) пункта 4 статьи 201 Жилищного Кодекса (где прописаны полномочия лицензионной комиссии) внести изменение следующего характера:** полномочие «принятие квалификационного экзамена» заменить на «проверку наличия свидетельства о квалификации в реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации»;
- **отменить приказ Минстроя России 2014 г. № 789/пр «Порядок проведения квалификационного экзамена, порядок определения результатов квалификационного экзамена».**

1 этап «Рыба гниет с головы»

**Действующий механизм
подтверждения квалификации
руководителя УО**

- Сдача экзамена
лицензионной комиссии
при получении лицензии

**Предлагаемый механизм
подтверждения квалификации
руководителя УО**

- Проверка лицензионной
комиссией Свидетельства о
квалификации, содержащегося в
открытом федеральном реестре
квалификаций (межведомственное
взаимодействие)

Недостатки действующего механизма подтверждения квалификации руководителя УО

- Сдача теоретического экзамена **лицензионной комиссии** при получении лицензии (100 вопросов из **200 вопросов, все ответы находятся в сети Интернет**).
- Основание – **заявление** (ФИО, паспортные данные).
- 200 вопросов были утверждены в 2014/2019/2023 годах приказами Минстроя (**актуализируются 1 раз в 5 лет**)
- **Ответы на вопросы не утверждены (необъективность)**

Преимущества предлагаемого механизма подтверждения квалификации руководителя УО

- Сдача экзамена **независимому ЦОК** (состоит из теоретической и **практической** частей). Вопросы закрыты.
- ЦОКи перед приемом документов проверяют **документы об образовании и опыте работы**
- **Комплекты оценочных средств ежегодно пересматриваются (актуальность) и утверждаются СПК ЖКХ и (или) экспертируются НАРК (объективность)**

Требования к квалификации руководителей организации по управлению многоквартирным домом

Приказом национального агентства по квалификациям от 26 июня 2020 г. № 48/20-ПР "Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве" **утверждена одобренная Национальным Советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям** (протокол от 5 июня 2020 г. № 44) квалификация «Руководитель организации по управлению многоквартирными домами» (номер квалификации 16.01800.06), к которой предъявляются определенные требования по образованию и стажу работы.

Перечень документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по квалификации «Руководитель организации по управлению многоквартирными домами»

Образование:

Документ, подтверждающий наличие высшего образования не ниже уровня магистратуры по профилю подтверждаемой квалификации.

Или

Документ, подтверждающий наличие высшего образования не ниже уровня магистратуры (непрофильное)

Документ о профессиональной переподготовке по профилю подтверждаемой квалификации.

Опыт работы:

Документы, подтверждающие наличие 5 лет практического опыта работы в области жилищно-коммунального хозяйства, строительства, в том числе не менее 2 лет на руководящих должностях

Решение кадровых проблем организаций сферы управления МКД

Постановление Совета Федерации от 11.03.2022 № 70-СФ «Об актуальных вопросах государственной жилищной политики».

- Проработать вопросы об обязательности установления профессиональных стандартов и обязательной независимой оценке квалификации в отношении руководителей управляющих организаций и специалистов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Решение Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию ЖКК при Совете Федерации Федерального Собрания РФ от 15.07.2022 № 3.2-15/2816.

- Закрепить требования к руководителю УО, осуществляющей деятельность по управлению МКД, по обеспечению наличия в штате УО либо привлекаемого ею подрядчика квалифицированных работников, соответствующих требованиям ПС в зависимости от выполняемых ими трудовых функций, квалификация которых подтверждена в предусмотренном действующим законодательством порядке.

Когда управляющие организации смогут стать полностью финансово самостоятельными?

- 1. Новая федеральная методика определения платы за содержание жилья – основа экономики многоквартирного дома и управляющих организаций.**
- 2. Установление индивидуальной платы по каждому МКД на основе Инструкции по эксплуатации МКД собственниками МКД с учетом обоснованных предложений управляющих организаций.**
- 3. Структурный маневр – от государственного регулирования и лицензирования деятельности УО к контролю технического состояния МКД профессиональными жилищными инспекциями и созданию рынка профессиональных управляющих МКД.**
- 4. Поддержка профессиональных УО со стороны органов власти и государства.**

Модель ценообразования в сфере управления жильем и содержания ОИ

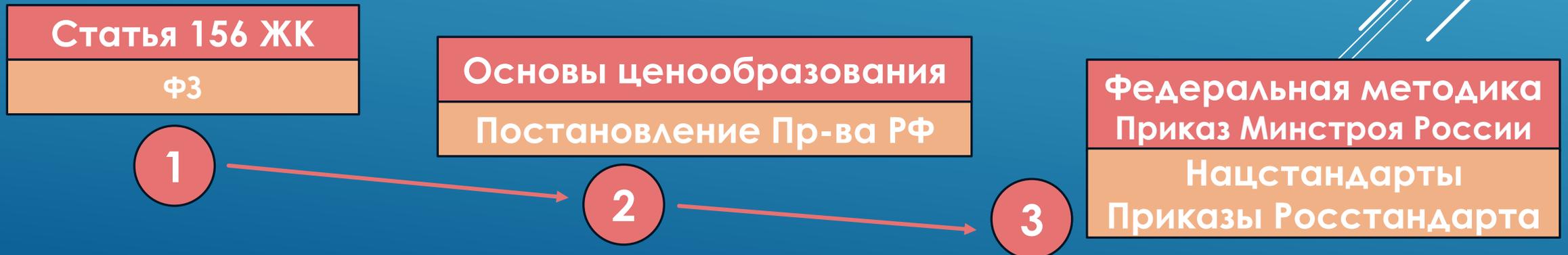
Стратегия развития
строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.

Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р

Раздел «Управление жилищным фондом»

Вызов: недостаточная эффективность управляющих организаций, обусловленная **недостатками применяемых методов ценового регулирования**, отсутствием у управляющих организаций мотивации к снижению затрат.

В качестве реакции на указанный вызов Стратегией предлагается реализовать мероприятие по совершенствованию **моделей ценообразования** в сфере управления жильем и содержания общего имущества.





ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ



Комитет ТПП РФ
по предпринимательству
в сфере жилищного
и коммунального хозяйства

www.cnis.ru



+7 (495) 133-1947



mejeckaya@cnis.ru

www.tpprf.ru



+7 (495) 620-0399

Подкомитет по кадровой политике и
развитию отраслевой системы
социального партнерства и
профессиональных квалификаций ТПП РФ