

Коммунальная инфраструктура

Национальная модель целевых
условий ведения бизнеса



Павел Сниккарс

Руководитель Рабочей группы «Коммунальная
инфраструктура»

Генеральный директор ПАО «Т Плюс»



Министерство
экономического развития
 Российской Федерации



История работы с деловым климатом

DOING BUSINESS

Запуск рейтинга
Doing Business
Всемирного банка

Указ Президента РФ о **вхождении**
России в ТОП-20 рейтинга Doing
Business
Запуск **Национальной**
предпринимательской инициативы

Запуск **Национального**
рейтинга состояния
инвестиционного климата в
регионах России

Россия заняла
28 место в рейтинге
Doing Business

Разработка и развитие
Регионального инвестстандарта
2.0
Всемирный банк прекратил
публикации Doing Business

2003

2012

2013

2019

2021

120 место

28 место

Поручение Президента
РФ разработать
Национальную модель
(Пр-1619 от 16.08.2023 г.)

Запуск Business Ready
(1 волна)
50 стран

Business Ready
(2 волна)
+53 страны

Business Ready
(3 волна)
+62 страны

Business Ready
(4 волна)
+15 стран

Поручение Президента
РФ достичнуть Российской
позиции не ниже 20-го
места
(Пр-43 от 15.01.2025 г.)

2023

2024

2025

2026

2027

2030

IV кв. - утверждение
Национальной модели

4 место
из 51 страны

топ-20
из ~180 стран

Перечень поручений

1) Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам XXVI Петербургского международного экономического форума, прошедшего 14–17 июня 2023 года №Пр-1619 от 16 августа 2023 года, пункт 6:

«6. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и при участии ведущих деловых объединений разработать с учётом передового международного опыта национальную модель целевых условий ведения бизнеса, в том числе на федеральном и региональном уровнях».

2) Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам 15-го инвестиционного форума «Россия зовёт!», прошедшего 4–5 декабря 2024 года. № Пр-43 от 15 января 2025 года, пункт 2:

«2. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации и ведущих деловых объединений обеспечить функционирование на регулярной основе механизма реализации национальной модели целевых условий ведения бизнеса, включая формирование соответствующих рабочих групп и анализ правоприменительной практики в различных сферах, в том числе с использованием механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата».

3) Перечень поручений по итогам Петербургского международного экономического форума Пр-1826 от 14 августа 2025 года, пункт 9, подпункт а:

«9. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: а) при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации и делового сообщества обеспечить утверждение национальной модели целевых условий ведения бизнеса и её реализацию, исходя из необходимости достижения Российской Федерацией к 2030 году позиции не ниже 20-го места в рейтинге стран-лидеров согласно методике ведущего мирового исследования по условиям ведения бизнеса.»

Национальная модель целевых условий ведения бизнеса

комплекс мероприятий и система ключевых показателей эффективности для федерации и регионов, направленные на улучшение инвестиционного климата России

Ключевые цели

Устойчивое улучшение делового климата на федеральном и региональном уровнях

Достижение Россией к 2030 году позиции не ниже 20-го места в рейтинге стран-лидеров по условиям ведения бизнеса

Основные задачи

Определение приоритетных направлений по улучшению делового климата

Разработка ключевых показателей, мероприятий с учётом лучших мировых практик и дальнейшее их достижение и реализация

База для формирования

1

Национальные цели развития Российской Федерации

2

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата

3

B-Ready и другие мировые рейтинги по оценке делового климата

НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЦЕЛЕВЫХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2025 № 3523-р

«Россия к 2030 году
должна войти
в двадцатку
мировых
лидеров по
условиям
ведения бизнеса»



(Пр-1826
от 14.08.2025)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

11 НАПРАВЛЕНИЙ
40 ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ К 2030 ГОДУ

РЕГИСТРАЦИЯ БИЗНЕСА
И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

НЕДВИЖИМОСТЬ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА

КОММУНАЛЬНАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА

ТРУДОВЫЕ
НОРМЫ

КОНКУРЕНЦИЯ

ИННОВАЦИЯ
И ПАТЕНТЫ

РАЗРЕШЕНИЕ
СПОРОВ

ФИНАНСОВЫЕ
УСЛУГИ

МЕЖДУНАРОДНАЯ
ТОРГОВЛЯ

БАНКРОТСТВО

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

3 НАПРАВЛЕНИЯ
25 ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ К 2030 ГОДУ

НЕДВИЖИМОСТЬ

ИНЖЕНЕРНЫЕ
СЕТИ

ЗАЩИТА
БИЗНЕСА

Состав Рабочей группы по направлению «Коммунальная инфраструктура»: представители ключевых министерств (Минстрой, Минэкономразвития, Минэнерго), деловых объединений и отраслевых сообществ: Опора России, Деловая Россия, Совет ЖКХ, крупнейших тепло- и водоснабжающих организаций, строительной отрасли и производителей продукции для сферы ЖКХ

Определение направлений улучшения по рейтингу B-READY по блоку «Коммунальная инфраструктура»



- Нормативно-правовая база
- Качество реализации госуслуг
- Эффективность реализации госуслуг

* По пилотному расчёту Агентства стратегических инициатив по методологии Всемирного банка B-READY среди 50 стран (2024 год)

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ:

Длительные сроки подключения к сетям водоснабжения (B-Ready)

Внеплановые отключения водоснабжения (B-Ready)

Высокий износ инженерных коммунальных сетей и низкая надёжность сетей тепло- и водоснабжения

Инвестиционная непривлекательность отрасли ЖКХ

Отсутствие частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру

Ограниченные кадровые ресурсы

Целевые показатели по направлению к 2030 году

		2024	2030
1	Общее время подключения к сетям водо- и теплоснабжения	54 рабочих дней	17 рабочих дней
2	Доля компаний, не сталкивающихся с внеплановыми отключениями водо- и теплоснабжения	72,5 %	87 %
3	Ежегодные темпы замены сетей	1 % 0,4 % 1,94 %	2,5 %
4	Удельный вес объёма отпуска коммунальных услуг, счёт за которые выставлен по показаниям приборов учёта	80 % 75 % 69 %	90 %
5	Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям	12 %	8 %
6	Общий объём инвестиций в основной капитал (по отраслям теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение)	244,6 млрд руб.	750 млрд руб.

Основные 4 группы мероприятий по достижению показателей



Оптимизация подходов к получению доступа к коммунальной инфраструктуре

- Ускорение и упрощение получения договора подключения к коммунальной инфраструктуре для бизнеса
- Типизация документации для подключения к водоподготовке и теплоснабжению
- Изменение подхода к актуализации (пересмотру) укрупнённых сметных нормативов (нормативов цены строительства)
- Параллельное завершение техприсоединения и заключение договора поставки ресурса
- Инвентаризация «бумажных» мощностей, исключение строительства избыточных мощностей
- Доработка методики расчёта индивидуальной платы за техприсоединение



Повышение надёжности коммунальной инфраструктуры

- Разработка схем тепло-, водоснабжения и водоотведения «от потребности, а не от возможности», с оценкой состояния инфраструктуры, ранжированием мероприятий по эффективности и цифровизацией схем тепло- и водоснабжения
- Разработка Мастер-планов городов с задачей синхронизации мероприятий по коммунальной инфраструктуре
- Введение дифференцированного подхода к ценообразованию на коммунальные ресурсы, а также инвестиционной надбавки в тарифах на коммунальные ресурсы
- Формирование критериев комплексного выбора технических решений для проектов модернизации с учётом планов РСО и развития территорий; синхронизация инвестиций в смежных сферах (электро-, газо-, водоснабжение, строительство, ЖКХ)

Основные группы мероприятий по достижению показателей



Цифровизация и повышение качества обслуживания потребителей

- Оптимизация порядка получения гражданами субсидий по оплате коммунальных услуг, в том числе с внедрением государственных цифровых сервисов
- Упрощение порядка перерасчёта платы за коммунальные ресурсы в случае их ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность
- Возможность заключения цифровых договоров ресурсоснабжения через госинформационные системы и личные кабинеты поставщиков при соблюдении требований информационной безопасности



Снижение административной нагрузки на бизнес

- Повышение инвестиционной привлекательности концессий и сокращение износа основных средств, в том числе за счёт установления нештрафуемого периода для приведения объектов концессии в соответствие обязательными требованиями и переоформления разрешительной документации
- Оптимизация требований к холодному водоснабжению и водоотведению в новых редакциях СанПиН

Региональный уровень: запрос и ожидания по направлению

Цели:

- синхронизировать федеральное и региональное законодательство
- сократить сроки:
 - получения разрешения на использование земель или земельного участка
 - предоставления сервитутов, публичных сервитутов
 - согласования документации между сетевыми организациями и владельцами земельных участков

1

Обязать владельцев сетей к нанесению и отражению своих коммуникаций, их требуемых характеристик (диаметры, глубина заложения, мощность и т.д.) **на регистрационных планах инженерных сетей города**, актуализировать данные в случае их наличия и изменений при реконструкциях

2

Внедрить электронный сервис единого согласования проектной документации с одновременным рассмотрением проектов на одной площадке

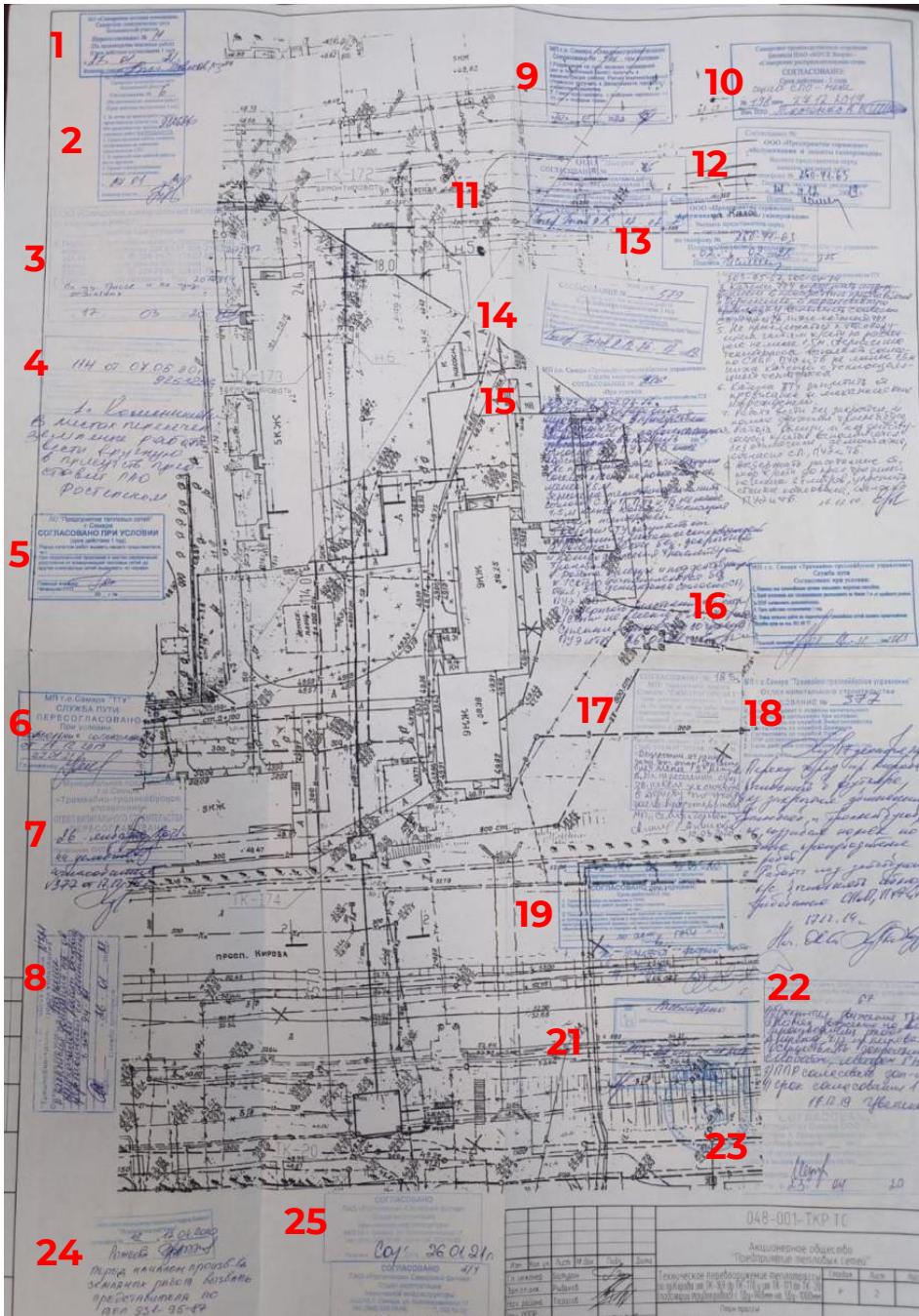
3

Снять сезонные ограничения на проведение работ, установленные правилами благоустройства

Пример согласования

Согласование проектной документации на реконструкцию или строительство объектов:

- С организациями смежниками, в том числе: «Россети», трамвайное управление, «Газпром», водоканал (25 печатей на примере)
- Каждое согласование может занимать от 2-х недель до месяца
- Общее время согласования может составить до 6 месяцев



Министерство
экономического развития
 Российской Федерации



Отмена, пересмотр ключевых нормативных актов в ЖКХ, теплоснабжении

Проекты в ЖКХ носят долгосрочный характер: концессионные соглашения и проекты государственно-частного партнёрства заключаются на срок до 30 лет, инвестиционные программы РСО формируются исходя из многолетних циклов, тарифное регулирование предусматривает долгосрочные параметры и индикаторы.

Любое прекращение действия нормативных актов дестабилизирует эти процессы, делает невозможным полноценное планирование и привлечёт дополнительные риски для инвесторов, вызовет социальную напряженность.

Ключевые Постановления Правительства РФ	Срок действия до
1. Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения <...>, утв. ПП РФ № 2115 от 30.11.2021 г.	01.03.2027
2. Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. ПП РФ № 808 от 08.08.2012 г.	01.09.2027
3. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. ПП РФ № 354 от 06.05.2011 г.	31.12.2027
4. Правила подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и (или) водоотведения, утв. ПП РФ № 2130 от 30.11.2021	01.03.2028
Иные акты – более 10	

Предлагается для ключевых НПА в сфере ЖКХ установить особенности по сроку их действия, использовав уже действующий механизм, предусмотренный частью 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ, и перенести срок их действия ещё как минимум на 6 лет (по аналогии с законодательством о майнинге, об электроэнергетике, о связи, о банках, о защите прав потребителей, об информации, информационных технологиях, об обращении с лекарственными средствами)

Новые вызовы

Законопроект № 680171-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения исполнительной надписи нотариуса для взыскания долгов за жилищно-коммунальные услуги

1

Первое чтение:

Право на взыскание задолженности за ЖКУ посредством надписи нотариуса указано наравне с возможностью их судебного взыскания, в том числе в приказном производстве

2

Второе чтение:

- Исключение возможности приказного производства при взыскании задолженности за ЖКУ
- Нотариальная надпись - единственный механизм взыскания задолженности за ЖКУ менее 500 000 руб.

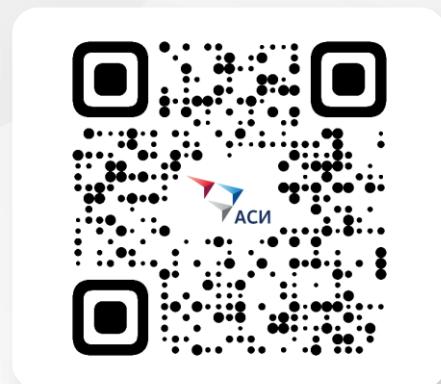
Риски для отрасли – невыполнение показателей Национальной модели, срыв прохождения ОЗП и реализации инвестиционных программ из-за роста задолженности за комуслуги, удорожания работы по взысканию задолженности и увеличения трудозатрат на такую работу, социальная напряженность

Справочно:

- ежегодно выносится более 12 млн. судебных приказов в сфере ЖКХ
- задолженность в ЖКХ превышает 800 млрд руб., из них задолженность населения более 400 млрд руб.
- по экспертным оценкам, услуги нотариусов в среднем выше в 5 раз по сравнению с гос. пошлиной. Рост затрат отрасли с 20 млрд руб. до 120 млрд руб.
- количество нотариусов существенно ниже числа мировых судей, неготовность ИТ инфраструктуры нотариусов

Предлагается при доработке Законопроекта № 680171-8 ко 2-му чтению не вводить запрет на приказное производство для сферы ЖКХ, исполнительную надпись нотариусов вводить как дополнительный инструмент к уже существующим судебным приказам. Сосредоточиться на цифровизации судебной системы.

Национальная модель целевых условий ведения бизнеса



ИСПОЛЬЗУЙТЕ QR-КОД
ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ИНФОРМАЦИИ