

Москва, 2026 год

# Коммунальная инфраструктура

Национальная модель целевых  
условий ведения бизнеса

**Павел Сниккарс**

Руководитель Рабочей группы «Коммунальная  
инфраструктура»

Генеральный директор ПАО «Т Плюс»



Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации



# История работы с деловым климатом

DOING BUSINESS

Запуск рейтинга  
Doing Business  
Всемирного банка

Указ Президента РФ о **вхождении  
России в ТОП-20** рейтинга Doing  
Business  
Запуск **Национальной  
предпринимательской инициативы**

Запуск **Национального  
рейтинга состояния  
инвестиционного климата в  
регионах России**

Россия заняла  
28 место в рейтинге  
Doing Business

Разработка и развитие  
**Регионального инвестстандарта  
2.0**  
Всемирный банк прекратил  
публикации Doing Business

2003

2012

2013

2019

2021

120 место

28 место

BUSINESS READY

Поручение Президента  
РФ разработать  
Национальную модель  
(Пр-1619 от 16.08.2023 г)

Запуск Business Ready  
(1 волна)  
50 стран

Business Ready  
(2 волна)  
+53 страны

Business Ready  
(3 волна)  
+62 стран

Business Ready  
(4 волна)  
+15 стран

Поручение Президента  
РФ достигнуть Россией  
позиции не ниже 20-го  
места  
(Пр-43 от 15.01.2025 г)

2023

2024

2025

2026

2027

2030

IV кв. - утверждение  
Национальной модели

4 место  
из 51 страны

ТОП-20  
из ~ 180 стран

# Перечень поручений

**1) Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам XXVI Петербургского международного экономического форума, прошедшего 14–17 июня 2023 года №Пр-1619 от 16 августа 2023 года, пункт 6:**

«6. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и при участии ведущих деловых объединений разработать с учётом передового международного опыта национальную модель целевых условий ведения бизнеса, в том числе на федеральном и региональном уровнях».

**2) Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам 15-го инвестиционного форума «Россия зовёт!», прошедшего 4–5 декабря 2024 года. № Пр-43 от 15 января 2025 года, пункт 2:**

«2. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации и ведущих деловых объединений обеспечить функционирование на регулярной основе механизма реализации национальной модели целевых условий ведения бизнеса, включая формирование соответствующих рабочих групп и анализ правоприменительной практики в различных сферах, в том числе с использованием механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата».

**3) Перечень поручений по итогам Петербургского международного экономического форума Пр-1826 от 14 августа 2025 года, пункт 9, подпункт а:**

«9. Правительству Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: а) при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации и делового сообщества обеспечить утверждение национальной модели целевых условий ведения бизнеса и её реализацию, исходя из необходимости достижения Российской Федерацией к 2030 году позиции не ниже 20-го места в рейтинге стран-лидеров согласно методике ведущего мирового исследования по условиям ведения бизнеса.»

# Национальная модель целевых условий ведения бизнеса

комплекс мероприятий и система ключевых показателей эффективности для федерации и регионов, направленные на улучшение инвестиционного климата России

## Ключевые цели

Устойчивое улучшение делового климата на федеральном и региональном уровнях

Достижение Россией к 2030 году позиции не ниже 20-го места в рейтинге стран-лидеров по условиям ведения бизнеса

## Основные задачи

Определение приоритетных направлений по улучшению делового климата

Разработка ключевых показателей, мероприятий с учётом лучших мировых практик и дальнейшее их достижение и реализация

## База для формирования

- 1 Национальные цели развития Российской Федерации
- 2 Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата
- 3 B-Ready и другие мировые рейтинги по оценке делового климата

# НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЦЕЛЕВЫХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2025 № 3523-р

«Россия к 2030 году  
должна войти  
в двадцатку  
мировых  
лидеров по  
условиям  
ведения бизнеса»



(Пр-1826  
от 14.08.2025)

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

11 НАПРАВЛЕНИЙ

40 ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ К 2030 ГОДУ

РЕГИСТРАЦИЯ БИЗНЕСА  
И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

НЕДВИЖИМОСТЬ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ  
ИНФРАСТРУКТУРА

КОММУНАЛЬНАЯ  
ИНФРАСТРУКТУРА

ТРУДОВЫЕ  
НОРМЫ

ФИНАНСОВЫЕ  
УСЛУГИ

КОНКУРЕНЦИЯ

ИННОВАЦИЯ  
И ПАТЕНТЫ

РАЗРЕШЕНИЕ  
СПОРОВ

МЕЖДУНАРОДНАЯ  
ТОРГОВЛЯ

БАНКРОТСТВО

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

3 НАПРАВЛЕНИЯ

25 ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ К 2030 ГОДУ

НЕДВИЖИМОСТЬ

ИНЖЕНЕРНЫЕ  
СЕТИ

ЗАЩИТА  
БИЗНЕСА

**Состав Рабочей группы по направлению «Коммунальная инфраструктура»:**  
представители ключевых министерств (Минстрой, Минэкономразвития, Минэнерго), деловых объединений и отраслевых сообществ: Опора России, Деловая Россия, Совет ЖКХ, крупнейших тепло- и водоснабжающих организаций, строительной отрасли и производителей продукции для сферы ЖКХ

# Определение направлений улучшения по рейтингу B-READY по блоку «Коммунальная инфраструктура»



- Нормативно-правовая база
- Качество реализации госуслуг
- Эффективность реализации госуслуг

\* По пилотному расчёту Агентства стратегических инициатив по методологии Всемирного банка B-READY среди 50 стран (2024 год)

## КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ:

Длительные сроки подключения к сетям водоснабжения (B-Ready)

Внеплановые отключения водоснабжения (B-Ready)

Высокий износ инженерных коммунальных сетей и низкая надёжность сетей тепло- и водоснабжения

Инвестиционная непривлекательность отрасли ЖКХ

Отсутствие частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру

Ограниченные кадровые ресурсы

## Целевые показатели по направлению к 2030 году

		2024		2030
1	Общее время подключения к сетям водо- и теплоснабжения	54 рабочих дней	→	17 рабочих дней
2	Доля компаний, не сталкивающихся с внеплановыми отключениями водо- и теплоснабжения	72,5 %	→	87 %
3	Ежегодные темпы замены сетей	1 % 0,4 % 1,94 %	→	2,5 %
4	Удельный вес объёма отпуска коммунальных услуг, счёт за которые выставлен по показаниям приборов учёта	80 % 75 % 69 %	→	90 %
5	Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям	12 %	→	8 %
6	Общий объём инвестиций в основной капитал (по отраслям теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение)	244,6 млрд руб.	→	750 млрд руб.

# Основные 4 группы мероприятий по достижению показателей



## Оптимизация подходов к получению доступа к коммунальной инфраструктуре

- Ускорение и упрощение получения договора подключения к коммунальной инфраструктуре для бизнеса
- Типизация документации для подключения к водо- и теплоснабжению
- Изменение подхода к актуализации (пересмотру) укрупнённых сметных нормативов (нормативов цены строительства)
- Параллельное завершение техприсоединения и заключение договора поставки ресурса
- Инвентаризация «бумажных» мощностей, исключение строительства избыточных мощностей
- Доработка методики расчёта индивидуальной платы за техприсоединение



## Повышение надёжности коммунальной инфраструктуры

- Разработка схем тепло-, водоснабжения и водоотведения «от потребности, а не от возможности», с оценкой состояния инфраструктуры, ранжированием мероприятий по эффективности и цифровизацией схем тепло- и водоснабжения
- Разработка Мастер-планов городов с задачей синхронизации мероприятий по коммунальной инфраструктуре
- Введение дифференцированного подхода к ценообразованию на коммунальные ресурсы, а также инвестиционной надбавки в тарифах на коммунальные ресурсы
- Формирование критериев комплексного выбора технических решений для проектов модернизации с учётом планов РСО и развития территорий; синхронизация инвестиций в смежных сферах (электро-, газо-, водоснабжение, строительство, ЖКХ)



# Основные группы мероприятий по достижению показателей



## Цифровизация и повышение качества обслуживания потребителей

- Оптимизация порядка получения гражданами субсидий по оплате коммунальных услуг, в том числе с внедрением государственных цифровых сервисов
- Упрощение порядка перерасчёта платы за коммунальные ресурсы в случае их ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность
- Возможность заключения цифровых договоров ресурсоснабжения через госинформационные системы и личные кабинеты поставщиков при соблюдении требований информационной безопасности



## Снижение административной нагрузки на бизнес

- Повышение инвестиционной привлекательности концессий и сокращение износа основных средств, в том числе за счёт установления нештрафуемого периода для приведения объектов концессии в соответствие обязательными требованиями и переоформления разрешительной документации
- Оптимизация требований к холодному водоснабжению и водоотведению в новых редакциях СанПиН

# Региональный уровень: запрос и ожидания по направлению

## Цели:

- синхронизировать федеральное и региональное законодательство
- сократить сроки:
  - получения разрешения на использование земель или земельного участка
  - предоставления сервитутов, публичных сервитутов
  - согласования документации между сетевыми организациями и владельцами земельных участков

1

Обязать владельцев сетей к нанесению и отражению своих коммуникаций, их требуемых характеристик (диаметры, глубина заложения, мощность и т.д.) на **регистрационных планах инженерных сетей города**, актуализировать данные в случае их наличия и изменений при реконструкциях

2

Внедрить электронный сервис единого согласования проектной документации с одновременным рассмотрением проектов на одной площадке

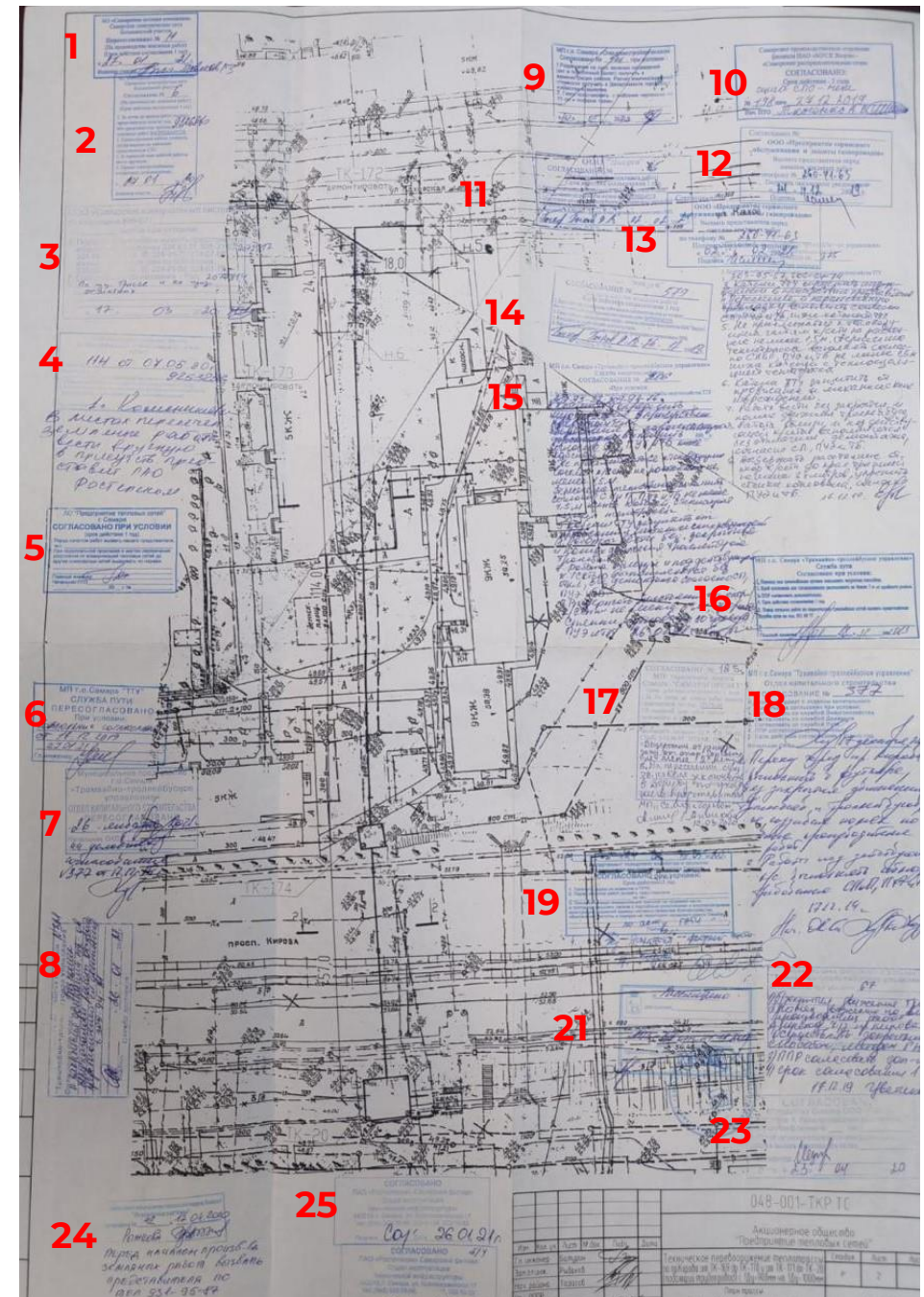
3

Снять сезонные ограничения на проведение работ, установленные правилами благоустройства

# Пример согласования

Согласование проектной документации на реконструкцию или строительство объектов:

- С организациями смежниками, в том числе: «Россети», трамвайное управление, «Газпром», водоканал (25 печатей на примере)
- Каждое согласование может занимать от 2-х недель до месяца
- Общее время согласования может составить до 6 месяцев



# Отмена, пересмотр ключевых нормативных актов в ЖКХ, теплоснабжении

Проекты в ЖКХ носят долгосрочный характер: концессионные соглашения и проекты государственно-частного партнёрства заключаются на срок до 30 лет, инвестиционные программы РСО формируются исходя из многолетних циклов, тарифное регулирование предусматривает долгосрочные параметры и индикаторы.

Любое прекращение действия нормативных актов дестабилизирует эти процессы, делает невозможным полноценное планирование и привлечёт дополнительные риски для инвесторов, вызовет социальную напряженность.

Ключевые Постановления Правительства РФ	Срок действия до
1. Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения <...>, утв. ПП РФ № 2115 от 30.11.2021 г.	01.03.2027
2. Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. ПП РФ № 808 от 08.08.2012 г.	01.09.2027
3. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. ПП РФ № 354 от 06.05.2011 г.	31.12.2027
4. Правила подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и (или) водоотведения, утв. ПП РФ № 2130 от 30.11.2021	01.03.2028
Иные акты – более 10	

**Предлагается для ключевых НПА в сфере ЖКХ установить особенности по сроку их действия, используя уже действующий механизм, предусмотренный частью 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ, и перенести срок их действия ещё как минимум на 6 лет** (по аналогии с законодательством о майнинге, об электроэнергетике, о связи, о банках, о защите прав потребителей, об информации, информационных технологиях, об обращении с лекарственными средствами)

# Новые вызовы

Законопроект № 680171-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по вопросам применения исполнительной надписи нотариуса для взыскания долгов за жилищно-коммунальные услуги

1

## Первое чтение:

Право на взыскание задолженности за ЖКУ посредством надписи нотариуса указано наравне с возможностью их судебного взыскания, в том числе в приказном производстве

2

## Второе чтение:

- Исключение возможности приказного производства при взыскании задолженности за ЖКУ
- Нотариальная надпись - единственный механизм взыскания задолженности за ЖКУ менее 500 000 руб.

**Риски для отрасли – невыполнение показателей Национальной модели, срыв прохождения ОЗП и реализации инвестиционных программ** из-за роста задолженности за комужслуги, удорожания работы по взысканию задолженности и увеличения трудозатрат на такую работу, социальная напряженность

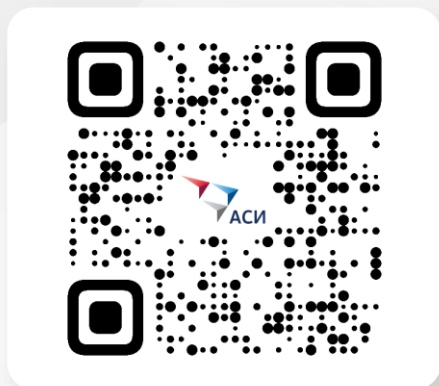
*Справочно:*

- ежегодно выносится более 12 млн. судебных приказов в сфере ЖКХ
- задолженность в ЖКХ превышает 800 млрд руб., из них задолженность населения более 400 млрд руб.
- по экспертным оценкам, услуги нотариусов в среднем выше в 5 раз по сравнению с гос. пошлиной. Рост затрат отрасли с 20 млрд руб. до 120 млрд руб.
- количество нотариусов существенно ниже числа мировых судей, неготовность ИТ инфраструктуры нотариусов

**Предлагается при доработке Законопроекта № 680171-8 ко 2-му чтению не вводить запрет на приказное производство для сферы ЖКХ, исполнительную надпись нотариусов вводить как дополнительный инструмент к уже существующим судебным приказам. Сосредоточиться на цифровизации судебной системы.**



# Национальная модель целевых условий ведения бизнеса



ИСПОЛЬЗУЙТЕ QR-КОД  
ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ИНФОРМАЦИИ