

ПРОТОКОЛ № 5
заседания Экспертного совета по жилищно-коммунальному хозяйству
при Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству

Место проведения: Государственная Дума, очно-дистанционная форма

Время проведения: 19 июня 2024 года, 14:00

ПОВЕСТКА

1. О рассмотрении п.2.2 из Перечня предложений по реализации инициатив представителей фракций в Государственной Думе, прозвучавших 03.04.2024 в ходе обсуждения отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности за 2023 год в соответствии решением Совета Государственной Думы от 20.05.2024 протокол № 167, п. 117.

2. О рассмотрении законопроектов:

2.1. Проект федерального закона № 634320-8 «О внесении изменений в статьи 156 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации»
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/634320-8> ;

2.2. Проект федерального закона № 625427-8 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/625427-8> ;

2.3. Проект федерального закона № 575490-8 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части снижения задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/575490-8> ;

2.4. Проект федерального закона № 321577-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части корректного начисления пеней за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по оплате коммунальных ресурсов)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/321577-8> .

3. Разное.

Председательствующий – Сердюк Ольга Владимировна, заместитель председателя Экспертного совета.

В заседании приняли участие:

Члены Экспертного совета, представители Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации:

Разворотнева Светлана Викторовна – заместитель председателя Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;

Нуриев Марат Абдулхаевич – член Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

Федяков Александр Сергеевич – и.о. директора Департамента развития ЖКХ.

По первому вопросу:

1. О рассмотрении п.2.2 из Перечня предложений по реализации инициатив представителей фракций в Государственной Думе, прозвучавших 03.04.2024 в ходе обсуждения отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности за 2023 год в соответствии решением Совета Государственной Думы от 20.05.2024 протокол №167, п. 117.

Выступали: В.В. Тихонов, С.Б. Сиваев, О.В. Сердюк, А.А. Хараим, О.В. Малахов, Л.Ф. Смолина, Б.В. Хмельников.

Решение по первому вопросу:

1. Рассмотрев предложение фракции КПрФ законодательного закрепления предельного размера максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для предоставления жилищных субсидий – десять процентов от размера такого дохода, члены Экспертного совета полагают, что это предложение не только не решит проблему и не повысит эффективность

адресной помощи домохозяйствам с низкими доходами, но и негативно повлияет на состояние региональных бюджетов.

2. По результатам анализа работы программы адресных субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг семьями с низкими доходами, который был представлен С.Б. Сиваевым по итогам исследования, проведенного НИУ ВШЭ, Экспертный совет констатирует, что в существующем виде система адресной помощи семьям с низкими доходами не достигает стоящих перед ней задач. В то же время, совершенствование механизмов предоставления жилищных субсидий низкодоходным семьям является необходимым условием как эффективной защиты прав социально незащищенных граждан, так и создания условий для улучшения финансового состояния жилищно-коммунального хозяйства, которое испытывает трудности с самофинансированием в связи с тарифными ограничениями. В связи с этим, необходимы концептуальные изменения системы адресного субсидирования с совокупности с изменением подходов к тарифному регулированию для повышения уровня социальной поддержки тех, кто не может платить за ЖКУ и обеспечения ценовой доступности платы за ЖКУ для всех потребителей с обеспечением прозрачных критериев возможного роста тарифов на коммунальные услуги для финансового оздоровления сектора.

3. Подготовить концептуальные предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, необходимые для повышения эффективности системы предоставления адресных субсидий и предложить их на рассмотрение Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и заинтересованным ФОИВам, для чего предлагается создать рабочую группу из числа участников Экспертного совета, заинтересованных в этой работе.

По второму вопросу:

2. О рассмотрении законопроектов:

2.1. Проект федерального закона № 634320-8 «О внесении изменений в статьи 156 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации» <https://sozd.duma.gov.ru/bill/634320-8>.

Выступали: О.В. Малахов, О.В. Сердюк, А.С. Федяков, В.М. Москвина, Л.Ф. Смолина, Д.П. Гордеев, Т.П. Вепрецкая, В.В. Тихонов.

Решение:

1. Секции Экспертного совета «Управление жилищным фондом» (О.В. Малахову) совместно с заинтересованными членами Экспертного совета

провести анализ практики заключения договоров управления в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию, в том числе в части размера платы, подготовить проект заключения и вынести на обсуждение на следующем заседании.

2.2. Проект федерального закона № 625427-8 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) <https://sozd.duma.gov.ru/bill/625427-8> .

Выступали: В.В. Тихонов, С.Б. Сиваев, О.В. Сердюк, А.А. Хараим, О.В. Малахов, Л.Ф. Смолина, Б.В. Хмельников.

Решение:

1. Законопроект не отвечает заявленным целями и не учитывает многообразие объективных факторов, влияющих на формирование доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи и возможности консолидированного бюджета, при этом расчеты о влиянии на бюджетную систему не представлены.

2. С учетом обсуждения, состоявшегося по вопросу 1 повестки заседания Экспертного совета о необходимости концептуальных изменений системы субсидирования, для того, чтобы она стала реальным инструментом социальной поддержки и обеспечения ценовой доступности платы за ЖКУ, законопроект в представленной редакции не поддерживается.

2.3. Проект федерального закона № 575490-8 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части снижения задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами) <https://sozd.duma.gov.ru/bill/575490-8> .

Выступали: О.В. Сердюк.

Решение:

1. Перенести рассмотрение законопроекта на следующее заседание Экспертного совета.

2.4. Проект федерального закона № 321577-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части корректного начисления пеней за неисполнение и (или) ненадлежащее

исполнение обязательств по оплате коммунальных ресурсов)
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/321577-8>.

Выступали: О.В. Малахов, С.Б. Сиваев, О.В. Сердюк, А.В. Таманцев, В.М. Москвина, А.А. Хараим, С.В. Разворотнева, В.В. Тихонов, И.В. Шibaева.

Решение:

1. Секциям «Коммунальная инфраструктура» (А.А. Хараим) и «Управление жилищным фондом» (О.В. Малахов) подготовить совместное заключение на законопроект, а также предложения по возможной редакции проекта федерального закона.

Разное.

1. Рассмотрение проекта федерального закона № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный 03.06.2024 г. Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/639660-8>).

Выступали: А.А. Хараим, Д.К. Федотова, О.В. Сердюк, С.Б. Сиваев, С.Н. Кржановский, А.В. Таманцев.

Решение:

1. Учитывая большие риски для проектов государственно-частного партнерства и концессий, в том числе для действующих, в случае принятия законопроекта № 639660-8, подготовить и направить письма с позицией Экспертного совета по рассмотренному проекту федерального закона № 639660-8 Председателю Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Председателю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

2. С учетом состоявшегося обсуждения, направить позицию Экспертного совета по данному вопросу для подготовки обращения в указанные Комитеты Государственной Думы и Минстрой России в срок до 21.06.2024 г. на адрес электронной почты gkhsovet@yandex.ru.

Заместитель председателя
Экспертного совета



О.В. Сердюк