

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ЖКХ
ПРИ КОМИТЕТЕ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Протокол заседания

19 ноября 2025 года

Место проведения: Государственная Дума, зал 830

(Георгиевский пер., д.2, эт.8)

Время проведения: 16.00 часов

Председательствующий:

ГЕЛЛЕР Марк Витальевич, заместитель председателя Экспертного совета по ЖКХ, исполнительный директор Ассоциации «Совет ЖКХ»

Представители органов государственной власти:

Никифоров Данила Сергеевич, Директор Департамента финансов Минприроды России

Вопросы повестки дня:

1. О тарифной реформе в сфере коммунальных услуг.
2. О целесообразности установления гибкого подхода к исполнению инвестиционных обязательств РСО в части введения временного ограничения на применение мер ответственности и на досрочное расторжение концессионных соглашений в 2026-2028 гг.
3. О совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях в целях повышения значимости инструментов привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

4. О недопустимости значительного увеличения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду.

5. О недопустимости обязательной единой типовой формы концессионных соглашений.

1. О тарифной реформе в сфере коммунальных услуг.

(М.В.Геллер, С.Б.Сиваев, Т.Е.Шершакова, Е.В.Довлатова)

Заслушали доклад С.Б. Сиваева о введении критериев финансовой доступности коммунальных услуг и отмену предельных индексов роста платы граждан, а также доклад Т.Е. Шершаковой о концепции и параметрах тарифной реформы.

Решили:

1.1 Поддержать концепцию и параметры тарифной реформы в сфере коммунальных услуг.

1.2 Концепцию внесения изменений в законодательство с целью введения в тарифное регулирование критерия финансовой доступности коммунальных услуг включить в итоговую редакцию комплексной Концепции тарифной реформы в сфере коммунальных услуг.

Ответственный: Т.Е.Шершакова.

2. О целесообразности установления гибкого подхода к исполнению инвестиционных обязательств РСО в части введения временного ограничения на применение мер ответственности и на досрочное расторжение концессионных соглашений в 2026-2028 гг.

(М.В.Геллер, Е.А.Бугакова, Д.М.Будницкий, Е.В.Довлатова, И.В.Шибеева, О.А.Кухарева, С.С.Бачурина, А.Б.Ананьев)

Заслушали доклады Е.А.Бугаковой и Д.М.Будничкого об установлении гибкого подхода к исполнению инвестиционных обязательств РСО в части введения временного ограничения на применение мер ответственности и на досрочное расторжение концессионных соглашений в 2026-2028 гг., в

частности о введении временных мер неприменения ответственности к концессионерам в случае неисполнения обязательств, связанных с внешнеэкономическими факторами, а также в связи с ростом ключевой ставки.

Решили:

2.1 Принять доклады к сведению и поддержать направление обращения в Правительство Российской Федерации.

2.2 Секциям «Коммунальная инфраструктура» и «Водоснабжение, водоотведение» совместно доработать проект обращения в Правительство Российской Федерации с учетом предложений, высказанных в ходе дискуссии.

Ответственные: Е.А.Бугакова, Т.Е.Шершакова. Д.М.Будницкий, О.В.Десятова.

3. О совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях в целях повышения значимости инструментов привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

(М.В.Геллер, Е.А.Бугакова, Д.М.Будницкий, О.А.Кухарева, Л.Ф.Смолина)

Заслушали доклад Е.А.Бугаковой об изменениях законодательства о концессионных соглашениях в целях повышения значимости инструментов привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства посредством заключения концессионных соглашений, в частности об установлении особенностей осуществления контрольных мероприятий в отношении концессионера, осуществляющего деятельность по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, а также сроки, в течение которых возможно контрольно-надзорными органами привлекать концессионера к ответственности.

Решили:

3.1 Принять доклад к сведению.

3.2 Подготовленный проект федерального закона доработать с учетом поступивших замечаний от членов Экспертного совета по ЖКХ и направить

для согласования в Минстрой России, Минэкономразвития России, Минприроды России, ФАС России. На основании полученных замечаний доработать текст законопроекта и направить в Комитет Государственной Думы по строительству и ЖКХ с предложением о внесении инициативы на рассмотрение Государственной Думы.

Ответственные: Е.А.Бугакова, Т.Е.Шершакова, О.В.Десятова.

4. О недопустимости значительного увеличения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду.

(М.В.Геллер, С.Н.Кржановский, Т.Е.Шершакова, О.А.Кухарева,
Д.С.Никифоров)

Заслушали доклад С.Н. Кржановского о росте ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренную Распоряжением Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р и предложениях экспертного сообщества о нивелировании последствий принятого Правительством Российской Федерации решения.

Заслушали доклад Д.С.Никифорова, директора Департамента финансов Минприроды России о предпосылках и порядке принятия Распоряжения Правительства РФ от 01.09.2025 № 2409-р, а также о встречных предложениях Минприроды России в части минимизации экономических рисков для участников рынка.

Решили:

4.1 Принять доклады к сведению.

4.2 Секциям «Коммунальная инфраструктура» и «Водоснабжение, водоотведение» совместно проработать комплексные предложения по совершенствованию природоохранного законодательства в части требований к ресурсоснабжающим организациям для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

Ответственные: Т.Е.Шершакова, С.Н. Кржановский, О.В.Десятова.

**5. О недопустимости обязательной единой типовой формы
концессионных соглашений.**

(М.В.Геллер, С.Н.Кржановский)

Заслушали доклад С.Н. Кржановского о предложениях Правительства Российской Федерации перехода на типовые формы концессионных соглашений.

Решили:

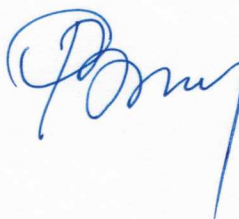
5.1 Принять к сведению.

Первый заместитель Председателя
Комитета Государственной Думы
по строительству и ЖКХ,
Председатель Экспертного совета по ЖКХ



В.А. Кошелев

Ответственный секретарь
Экспертного совета по ЖКХ



О.В. Десятова