

ПРОТОКОЛ № 2

заседания Экспертного совета по жилищно-коммунальному хозяйству при Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно- коммунальному хозяйству

Место проведения: Государственная Дума, очно-дистанционная форма

Время проведения: 27 марта 2025 года, 16:00

ПОВЕСТКА

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан).
2. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении"» (совершенствование отношений, связанных с внесением объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения).
3. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 157-3 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 211 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (в целях повышения уровня безопасности эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования).
4. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации" и статьи 113 и 157-3 Жилищного кодекса Российской Федерации (об уточнении порядка проведения технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования).
5. Разное.

Председательствующий – Сердюк О.В. заместитель председателя Экспертного совета.

В заседании приняли участие:

Члены Экспертного совета (список участвующих представлен в Приложении №1 к настоящему протоколу), сотрудник аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и ЖКХ Егорова Л.Р., сотрудник аппарата Комитета ГД по энергетике Степаненко Т.В.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой):

Федяков А.С. - директор департамента развития ЖКХ;

Нифонтов Д.Ю. – заместитель директора Департамента развития ЖКХ.

Ход заседания:

По первому вопросу:

1. Предложено изменить порядок обсуждения вопросов и первым вопросом рассмотреть вопрос Разное, в рамках которого обсудить кадровую ротацию среди членов экспертного совета в секции №2. Жилищное хозяйство.

Выступали:

Сердюк О.В. предложила – на основании обращения Малахова О.В., учитывая большую занятость и нагрузку освободить его от роли руководителя секции №2 Жилищное хозяйство и назначить руководителем этой секции – П.Е. Мурмуридиса.

Решение:

Поддержать предложение о назначении руководителем секции №2 Жилищное хозяйство П.Е. Мурмуридиса.

По второму вопросу:

2. Рассмотрение проекта федерального закона «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации" и статьи 113 и 157-3 Жилищного кодекса Российской Федерации (об уточнении порядка проведения технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования).

Выступали:

Степаненко Т.В. - сотрудник аппарата Комитета Государственной Думы по энергетике, выступила по теме - Проблемы и правовое регулирование эксплуатации внутриквартирного и внутридомового газового оборудования (ВКГО и ВДГО). Она обратила внимание на следующие моменты.

Вопрос разграничения зон ответственности за обслуживание и ремонт газового оборудования остаётся открытым. Необходимо определить, кто должен нести расходы и организовывать обслуживание — собственник, управляющая организация или специализированная компания.

Существует проблема монополизации рынка ГРО, которые не всегда обладают нужной квалификацией для ремонта сложного, современного, импортного оборудования. Отмечено, что управляющие организации зачастую имеют необходимые компетенции, но ограничены в действиях из-за отсутствия допуска к пусковым операциям.

Операции по пуску и отключению газа должны оставаться исключительно в ведении ГРО. Это обусловлено требованиями промышленной и бытовой безопасности.

Сохраняется высокая стоимость обслуживания и ремонта, особенно при отсутствии конкуренции.

Предложения по изменению законодательства

- Законодательно закрепить возможность выполнения ремонтных и сервисных работ организациями, имеющими квалификацию, лицензии и соответствующее оборудование, даже если они не являются ГРО.
- Ввести единые требования к таким организациям, а также создать механизм допуска к работам через аккредитацию или реестр.
- Усилить региональный контроль за поставщиками сжиженного газа (СУГ), обеспечить прозрачность их деятельности и соблюдение стандартов безопасности.
- Необходимо провести комплексную ревизию нормативной базы в части допуска к работам, контроля качества и ценообразования.

Другие участники совещания высказали предложения по снижению административных барьеров:

- создать правовые механизмы коллективного управления домом (юридическое лицо от имени всех собственников);
- обеспечить реальный выбор исполнителей по обслуживанию и ремонту оборудования;
- предусмотреть ответственность УО за координацию газовой безопасности, включая взаимодействие с ГРО и аккредитованными организациями;
- предложено упростить доступ к рынку для квалифицированных организаций, не являющихся ГРО, при условии соблюдения стандартов безопасности и технического оснащения.

Решение:

Поручено В.А. Межецкой и С.Б. Сиваеву подготовить экспертное заключение по законопроекту № 658080-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации" и статьи 113 и 157.3 Жилищного кодекса Российской Федерации".

По третьему вопросу:

3. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении"» (совершенствование отношений, связанных с внесением объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения).

Выступали:

Кржановский С.Н. – (докладчик) директор по взаимодействию с федеральными и региональными органами власти ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ».

Цель законопроекта - уточнение правил управления объектами централизованных систем водоснабжения и водоотведения, которые полностью принадлежат государству. Речь идёт о запрете приватизации таких объектов и ограничениях на их внесение в уставный капитал акционерных обществ (АО).

Выявлены проблемы текущего регулирования - АО не могут добавлять новые государственные объекты в свой уставный капитал. Это вынуждает их арендовать их, что приводит к росту расходов и тарифов для потребителей, и усложняет управление объектами.

Предлагаемые решения

Доработать законопроект для устранения противоречий, чтобы снизить финансовую нагрузку и упростить эксплуатацию инфраструктуры. Предложить точечные исключения для передачи объектов в собственность АО, принадлежащих государству.

Отмечено, что проект документа уже получил предварительную поддержку от Минстроя и отраслевых представителей.

Выступил Федяков А.С. (Минстрой, директор департамента развития ЖКХ) он поддержал инициативу, подчеркнул, что закон касается принадлежащих государству организаций.

Другие участники совещания высказали следующие мнения.

Выразили опасения по поводу возможной продажи акций АО после передачи им объектов. Указали на необходимость доработки норм о банкротстве и возврате имущества в госсобственность.

Решение:

Большинство участников поддержали законопроект, но с условием доработки.

Отметили основные спорные моменты:

- риск приватизации через продажу акций;
- отсутствие механизмов защиты при банкротстве АО;
- необходимость синхронизации с законом "О приватизации".

Предложить рекомендовать принять в первом чтении, но подготовить предложения по поправкам ко второму чтению, учитывающих минимизацию риска банкротства, продажи активов и др., обсужденных в ходе заседания. Предложения поручено подготовить Кржановскому С.Н. и участникам секции по водоснабжению и водоотведению ЭС.

По четвертому вопросу:

4. О рассмотрении проекта федерального закона «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан).

Выступали:

Десятова О.В. - советник депутата Государственной Думы Кошелева В.А.

Сообщила о необходимости установить единые федеральные нормы по шуму, устранив региональные различия. Выделила основную проблему – отсутствие работающих механизмов фиксации нарушений. Предложила дать собственникам МКД право выбирать ответственных (из числа жителей, ТСЖ или УК) для ночного реагирования на жалобы. Указала что, правительство и ГПУ дали отрицательные заключения на предыдущие редакции законопроекта.

В ходе обсуждения участники отметили, что правила благоустройства (включая нормы по шуму) принимаются на муниципальном уровне. Заявили, что действующих норм УПК и КоАП достаточно – не нужно менять закон.

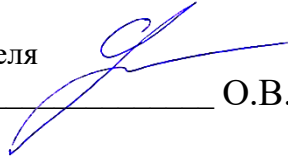
Решение:

Отклонить текущую версию законопроекта. Вернуться к обсуждению после подготовки новой редакции с учётом замечаний.

Заседание завершено в 17 ч. 45 мин.

Заместитель председателя

Экспертного совета _____ О.В. Сердюк



Приложение №1 к протоколу №2 от 27 марта 2025 года

**Список участников заседания Экспертного совета по ЖКХ при Комитете Государственной Думы
по строительству и ЖКХ**

27.03.2025 в 16:00-18:00, каб. 839а (Государственная Дума, Георгиевский пер., 2)

№	Фамилия	Имя	Отчество	Организация, должность
Участвовали в заседании заочно по В К С				
1	Блех	Евгений	Михайлович	Доктор экономических наук, профессор РАНХиГС при Президенте РФ
2	Гордеев	Дмитрий	Павлович	Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства
3	Киракосян	Сусана	Арсеновна	Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере ЖКХ
4	Лещенко	Олеся	Алексеевна	Заместитель коммерческого директора по работе с ключевыми клиентами Doma.ai
5	Назарова	Елена	Викторовна	Газпром энергохолдинг
6	Пивоваров	Илья	Валерьевич	Руководитель проектов Центра государственно-частного партнерства ПАО Сбербанк
7	Побединская	Наталья	Валентиновна	Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
8	Сабурова	Светлана	Владимировна	Газпром энергохолдинг
9	Семенова	Ирина	Викторовна	НП "Российское теплоснабжение"
10	Скрипачева	Марина	Анатолевна	АО «Энергосбыт Плюс», Руководитель Департамента отраслевого развития
11	Тарасенко	Александр	Викторович	Исполнительный директор СРО НП «Управляющих компаний жилищно- коммунального комплекса Югры»
12	Хараим	Аркадий	Алексеевич	https://www.rgk-group.ru/about/
13	Зайнутдинов	Ленар	Агзамович	Кандидат химических наук Руководитель по PR и взаимодействию с органами власти ООО РГК
14	Чучман	Илья	Михайлович	Ассоциация управляющих организаций «Новое качество»
Участвовали в заседании очно				
1	Гальперин	Алексей	Владимирович	ООО «Столичный Правовой Альянс», советник директора
2	Вепрецкая	Татьяна	Павловна	Директор СРО АНП «Национальный Жилищный Конгресс»
3	Генцлер	Ирина	Валентиновна	Директор направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города»
4	Кузнецов	Юрий	Кимович	Ассоциация предприятий сферы ЖКХ «Объединенный Жилищно-Коммунальный Совет» (Совет ЖКХ) Руководитель направления
5	Маликова	Ирина	Петровна	Генеральный директор ООО «Институт Управления ЖКХ»

№	Фамилия	Имя	Отчество	Организация, должность
6	Межецкая	Вероника	Анатолевна	заместитель генерального директора Научно-исследовательского Центра муниципальной экономики, главный редактор журнала "ЖКХэксперт: экономика и право"
7	Москвина	Вера	Михайловна	Генеральный директор Союза профессиональных управляющих недвижимостью в сфере ЖКХ
8	Мурмуридис	Петр	Евгеньевич	ООО УК «Рублево-Архангельское Сервис»
9	Ранцева	Нина	Валерьевна	Советник, блок по внутренней политике и взаимодействию с регионами АО «Росатом Инфраструктурные решения»
10	Самошкина	Алена	Николаевна	член Экспертного совета по ЖКХ при Комитете ГД по строительству и ЖКХ
11	Сердюк	Ольга	Владимировна	Ассоциация Совет ЖКХ Первый заместитель исполнительного директора
12	Сиваев	Сергей	Борисович	Профессору факультета городского и регионального развития НИУ «Высшая школа экономики»
13	Смирнов	Сергей	Витальевич	Заместитель генерального директора по внутренней политике и взаимодействию с регионами АО «Росатом Инфраструктурные решения»
14	Смолина	Лидия	Филипповна	Советник генерального директора Фонда поддержки социальных инициатив Газпрома России
15	Федяков	Александр	Сергеевич	Министр России Директор департамента развития жкх
16	Шибаета	Ирина	Васильевна	Президент АО «Группа компаний СТАРТ»