

Совершенствование законодательства по адресной поддержке семей с низкими доходами по оплате жилищно-коммунальных услуг с целью установления критерия финансовой доступности коммунальных услуг

Как выходить из тарифного кризиса в коммунальном секторе

Сиваев Сергей Борисович, профессор НИУ ВШЭ, ведущий научный сотрудник РАНХиГС

Москва, 2025



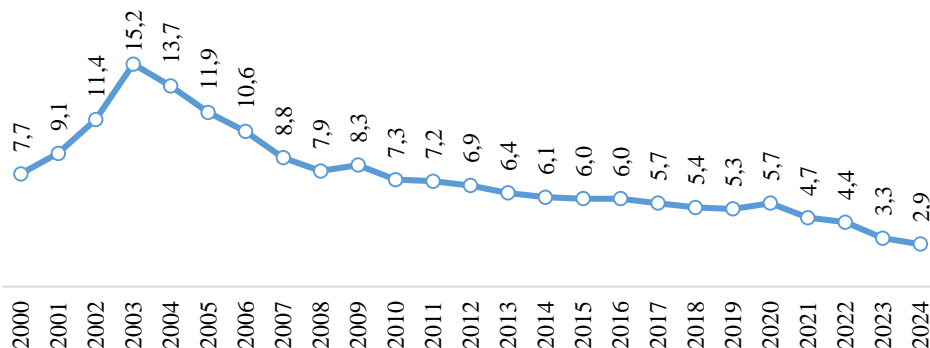
Тарифная политика в коммунальном секторе и ее последствия

Принцип регулирования – рост тарифов не выше предельного индекса изменения стоимости коммунальных услуг

Результат тарифной политики

- **Сокращение доходной базы коммунальных предприятий.** Предельные индексы традиционно ниже уровня инфляции. В приведенных ценах коммунальный комплекс страны получил в 2024г. выручку на 800 млрд руб меньше, чем в 2014 г. Результат: ветшание основных фондов, рост аварийности
- **Инвестиционная привлекательность** сектора для частного капитала (в т.ч. в рамках ГЧП) **крайне низкая.**
- Одновременно с этим происходит **сокращение адресной помощи** низкодоходным домохозяйствам по оплате ЖКУ, что свидетельствует об опережающем росте доходов населения.

Доля семей, получающих субсидий на оплату ЖКУ³, 2000-2024 гг.



Соотношение утвержденных предельных индексов платы за КУ¹ и инфляции в среднем по субъектам Российской Федерации, 2015-2024 гг.*



* Накопленная разница между показателями инфляции и предельным индексом роста вносимой гражданами платы рассчитана по накопленным изменениям значений к базовому уровню 2014 г.

¹ Согласно Постановлениям Правительства РФ за 2014-2024 гг.

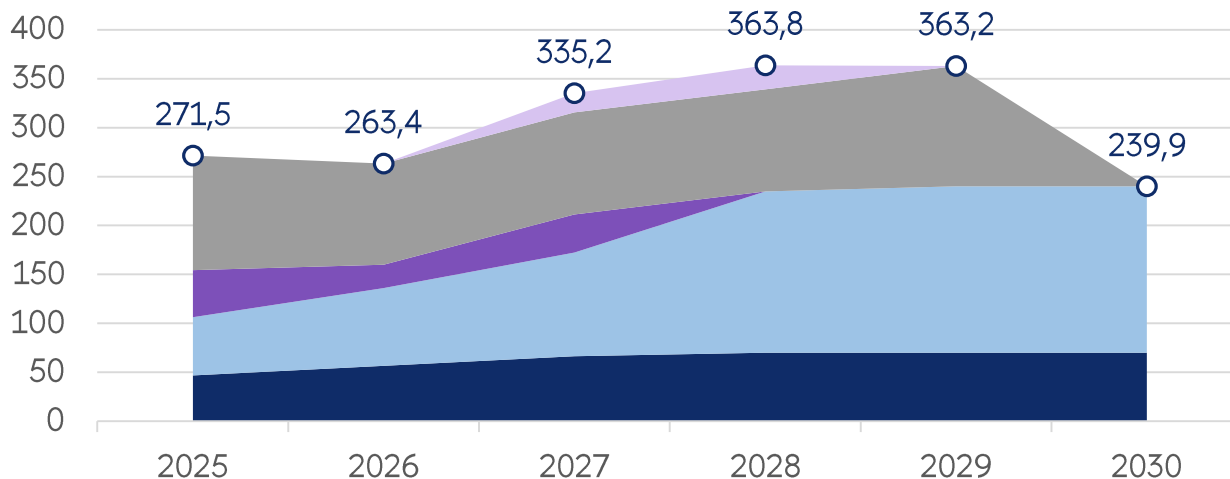
Финансирование модернизации коммунальной инфраструктуры

Национальный проект «Инфраструктура для жизни»

Национальный проект «Инфраструктура для жизни» предполагает привлечение в городскую инфраструктуру, в том числе коммунальную, **4,5 трлн рублей** до 2030 года из разных источников в числе которых средства организаций ЖКХ, т. е. тарифные источники.

Расходы федерального бюджета (в основном кредиты) на модернизацию коммунальной инфраструктуры до 2030 г. = 1,8 трлн руб.

Структура расходов за 2025-2030 гг., млрд руб.



Выполнение национального проекта возможно лишь при существенном повышении тарифов на коммунальные услуги выше уровня инфляции

Насколько можно повысить тарифы и как защитить тех, кто не сможет платить?

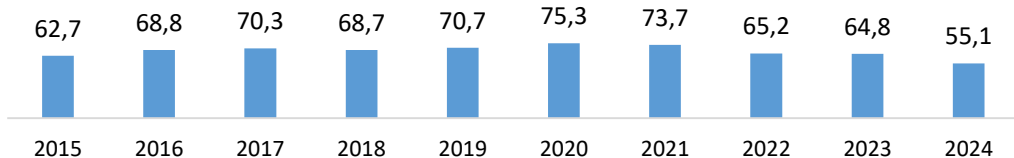
1,8 млрд руб.
суммарно за 2025 – 2030 гг.



Меры социальной поддержки населения по оплате жилищно-коммунальных услуг в России

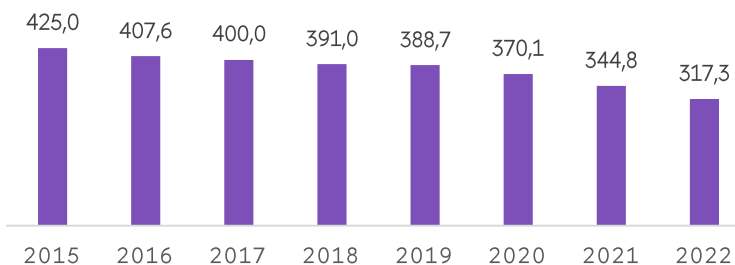
Адресные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами¹

(в ценах 2022 г.)



Льготы различным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг¹

(в ценах 2022 г.)



Выводы:

Низкая эффективность расходования бюджетных средств на льготы в виду отсутствия адресности

1. Доля домохозяйств-участников программы жилищных субсидий сокращается на протяжении последнего десятилетия.
2. Доля домохозяйств-участников программы жилищных субсидий в России существенно меньше, чем в большинстве европейских стран.
3. При сокращении расходов на социальную поддержку населения существенно растут бюджетные расходы на субсидирование/модернизацию коммунального сектора (оценка 2024 г. – более 800 млрд руб.)

Это неэффективное расходование бюджетных денег.

Необходимо увеличивать финансовую поддержку низкодоходным семьям при увеличении доходной базы коммунальных предприятий за счет роста тарифов.

С этой целью предлагается ввести критерий финансовой доступности коммунальных услуг для населения вместо индекса предельного роста стоимости коммунальных услуг.

Критерий финансовой доступности коммунальных услуг для домохозяйств

Основные характеристики, которым должен соответствовать критерий финансовой доступности ЖКУ

- 1) Отражать бремя оплаты коммунальных услуг для домохозяйств с низкими доходами.
- 2) Быть независимым от других факторов кроме доходов домохозяйств и стоимости жилищно-коммунальных услуг.
- 3) Быть наблюдаемым и хорошо измеримым.
- 4) Одинаково трактоваться на всей территории страны.
- 5) Опирается на существующие механизмы и инструменты, а не требовать создания новых.

Большинству перечисленных характеристик отвечает критерий —

«доля домохозяйств-получателей субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг»

Оценка предлагаемого критерия:

Преимущества:

- Использование результатов работы действующих служб жилищных субсидий.
- Адресный характер социальной поддержки, учет реального бремени домохозяйств по оплате коммунальных услуг.
- Наблюдаемость и однозначная трактовка.
- Зависимость только от доходов домохозяйств и стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Недостатки:

- Разная трактовка результатов работы служб жилищных субсидий (охват домохозяйств, получающих помощь) по субъектам РФ в связи с разными параметрами работы региональных служб жилищных субсидий. В частности, за счет региональных стандартов максимально допустимой доли расходов домохозяйств на оплату ЖКУ в совокупном семейном доходе и стандартов нормативной площади жилья, применяемых для расчета субсидии.

Критерий финансовой доступности стоимости коммунальных услуг для населения:

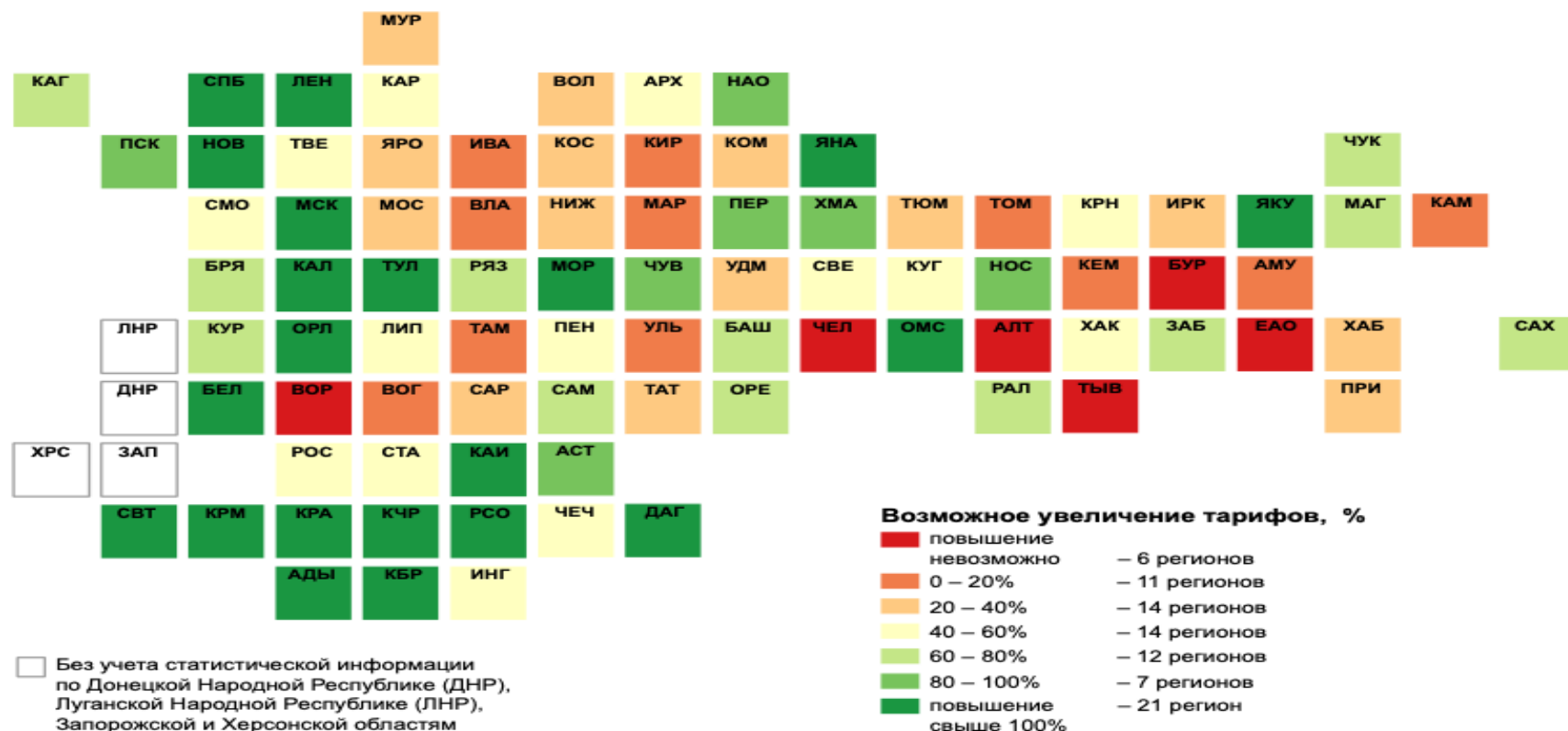
доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, в регионе не более 15%

Условие реализации: единые стандарты предоставления мер социальной поддержки по стране

- максимальной доли расходов домохозяйств на оплату ЖКУ

- стандарт жилищной обеспеченности

Дифференциация регионов России по возможному увеличению тарифов при установке ключевых параметров работы программы субсидий на оплату ЖКУ в соответствии со сценарием **МДД =18%, НПЖП = 23 м2**



Расходы бюджетной системы на субсидирование стоимости коммунальных услуг и модернизацию сектора в 2024 г.

Расходы бюджетов на предоставление жилищных субсидий	55,1 млрд руб.
Расходы бюджетов на субсидирование стоимости коммунальных услуг и модернизацию сектора (оценка)	800 млрд руб.

Оценка финансовых последствий повышения тарифов на коммунальные услуги при реализации
Сценария 1 (МДД = 18%, площадь = 23 м2) и Сценария 2. (МДД = 20%, площадь = 23 м2)

Дополнительные доходы РСО при введении критерия финансовой доступности коммунальных услуг (млрд руб. /в ценах 2024 г.)		Расходы бюджета на предоставление жилищных субсидий (млрд руб. /в ценах 2024 г.)		Дополнительные поступления в бюджет от увеличения объемов хозяйственной деятельности коммунальных предприятий (млрд руб. /в ценах 2024 г.)	
1	2	1	2	1	2
725	810	373	355	167	186